



COMUNE DI LATINA

Servizio Programmazione Del Sistema Di Welfare

D E T E R M I N A Z I O N E

DETERMINAZIONE CON IMPEGNO DI SPESA - OGGETTO: SERVIZIO POTENZIAMENTO DEL SERVIZIO SOCIALE PROFESSIONALE FINALIZZATO ALLE ATTIVITÀ COMPLEMENTARI ALL'ISTITUTO DEL RDC. DETERMINA A CONTRARRE SUL MEPA.

**RACCOLTA GENERALE PRESSO LA
SEGRETERIA GENERALE**

N° : 635 /2021 del : 30/04/2021



COMUNE DI LATINA

Il Dirigente Responsabile del Servizio

PREMESSO CHE:

-Con disposizione sindacale prot. n. 48 del 14/09/2020 alla sottoscritta Dott.ssa Emanuela Pacifico è stato attribuito l'incarico di Dirigente del Servizio Programmazione del Sistema Welfare;

-Con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 12 del 16/04/2020, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione relativo al mandato amministrativo e programmazione operativa 2020/2022;

-Con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 13 del 17/04/2020, è stato approvato il Bilancio di Previsione finanziario 2020/2022 e relativi allegati, esecutivi ai sensi di legge;

-allo stato l'Ente si trova in regime di gestione provvisoria del bilancio;

DATO ATTO CHE:

-con il Decreto Legge 28 gennaio 2019, n. 4, recante "*Disposizioni urgenti in materia di reddito di cittadinanza e di pensioni*", convertito, con modificazioni, dalla legge 28 marzo 2019, n. 26, è stata istituita la misura denominata Reddito di Cittadinanza;

-tale misura prevede l'erogazione di un contributo economico a fronte dell'adesione da parte del beneficiario RDC ad un percorso personalizzato di accompagnamento all'inserimento lavorativo ed all'inclusione sociale, che si concretizza nella sottoscrizione di un "Patto per il Lavoro" presso il Centro per l'Impiego del Comune di residenza o di un "Patto per l'inclusione" da sottoscrivere presso i servizi sociali comunali;

-ai sensi dell'art. 4, comma 15, del D.L. n. 4/2019, il beneficiario del RDC è tenuto ad offrire nell'ambito del Patto per il Lavoro e del Patto per l'Inclusione Sociale, la propria disponibilità per la partecipazione ai progetti utili alla collettività denominati PUC, da svolgere presso il medesimo Comune di residenza, che possono essere attuati in ambito culturale, sociale, artistico, ambientale e di tutela dei beni comuni;

-il Decreto del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 149 del 22.10.2019, pubblicato in Gazzetta Ufficiale n.5 dell'8.1.2020, disciplina forme, caratteristiche e modalità attuative dei Progetti di Utilità Collettiva (PUC) a titolarità comunale e le attività che devono essere poste in essere dai Comuni;



COMUNE DI LATINA

-al fine di implementare l'applicazione della misura di contrasto alla povertà sui territori, denominata prima SIA poi REI ed infine RDC, il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, Direzione Generale per l'Inclusione e le Politiche Sociali, con Decreto Direttoriale n. 229 del 03/08/2016, ha adottato l'Avviso Pubblico n. 3, non competitivo, per la presentazione di progetti da finanziare a valere sul Fondo Sociale Europeo, programmazione 2014-2020, "PON Inclusione";

-il Comitato dei Sindaci con la deliberazione n. 8/2016 ha approvato il progetto e le azioni da realizzare, dando priorità alla realizzazione dell'azione A, ossia il potenziamento del Servizio Sociale Professionale sul territorio;

-il progetto è stato finanziato e pur con successive modifiche ed integrazioni è giunto nel 2021 all'ultima annualità di riferimento;

PRESO ATTO CHE:

-la Capo UOC Servizi Sociali Comunali e la Capo UOS Interventi di sostegno economico e contrasto alla povertà hanno più volte segnalato la impossibilità dei loro Uffici di far fronte alle attività di competenza dei Comuni collegate all'istituto del Reddito di Cittadinanza a causa della grave carenza di personale ed alla conseguente mancanza di figure a cui attribuire il ruolo di case manager, anche a seguito della sopravvenuta mancanza di n. 2 Assistenti Sociali assunti a tempo determinato che, nonostante le ripetute richieste formalmente inoltrate, non sono state sostituite dal Servizio Risorse Umane dell'Ente;

-che, pertanto, a fronte della necessità di potenziare in tempi brevissimi il Servizio Sociale Professionale, al fine di poter nominare i case manager addetti alla presa in carico dei beneficiari del RdC, la Capo UOC Servizi Sociali Comunali e la Capo UOS Interventi di sostegno economico e contrasto alla povertà, con relazione prot. n. 55350 del 19/04/2021, hanno proposto l'affidamento, tramite procedura aperta di offerta su Piattaforma MEPA, di tale servizio ad un operatore, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b), del D. Lgs 50/2016, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 3, del D. Lgs.50/2016, individuando le relative risorse;

-che nel progetto di acquisto è stato stimato l'importo massimo dell'affidamento pari ad euro 101.430,00 + IVA al 5 % per la spesa complessiva di € 106.5010,50 + € 55.000,00 per servizi analoghi, eventualmente attivabili ai sensi dell'art. 83 del Codice dei Contratti, rientrando nel campo di applicazione dell'art. 36, comma 2, lett. b), del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., con invito a presentare offerta agli operatori



COMUNE DI LATINA

economici, iscritti nella piattaforma MEPA, Bando "Servizi Sociali", che hanno i requisiti di ordine generale di idoneità professionale, capacità tecnico professionali ed economico- finanziari descritti negli atti di gara allegati alla presente determinazione;

DATO ATTO CHE:

-l'art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. prescrive che la stipula dei contratti debba essere preceduta da apposita determinazione a contrarre, indicante il fine che si intende perseguire tramite il contratto, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;

-l'art. 32, comma 2, del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., dispone che: *"Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte"*,

-che la normativa in materia di acquisizione di beni e servizi, modificata dal D.L. 95/2012, convertito con modificazione nella legge n. 135/2012, nel favorire sempre di più il ricorso a centrali di committenza ed agli strumenti telematici di negoziazione (e-procurement), prevede:

a)l'obbligo per gli Enti Locali di avvalersi delle Convenzioni CONSIP, ovvero di utilizzarne i parametri qualità/prezzo come limiti massimi per le acquisizioni in via autonoma (art. 26, comma 3, legge n. 488/1999 e art. 1, comma 449, legge n. 296/2006);

b)qualora non siano disponibili Convenzioni CONSIP, l'obbligo per gli Enti Locali di fare ricorso al mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) ovvero ad altri mercati elettronici, istituiti ai sensi dell'art. 328 del D.P.R. n. 207/2010 per gli acquisti di beni e servizi sotto soglia comunitaria;

DATO ATTO CHE:

-con determinazione dirigenziale n. 544 del 19/04/2021 è stato nominato il RUP della procedura di cui trattasi che ha trasmesso i seguenti documenti:

1-Disciplinare;

2-Capitolato Speciale d'appalto



COMUNE DI LATINA

-
- 3-Modello A – Modello di domanda e annessa dichiarazione a firma del rappresentante legale
 - 4-Modello B – Dichiarazione a firma dei soggetti indicati all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016
 - 5-Modello C- Il modello per l'Offerta Economica sarà quello generato direttamente dalla Piattaforma MEPA
 - 6-Modello D - Documento di gara unico europeo (DGUE)
 - 7-Modello E- Dichiarazione Anticorruzione
 - 8-Modello F-Tracciabilità dei Flussi Finanziari
 - 9-Modello G – dichiarazione di clausola pantouflage

-ha rappresentato, inoltre, che:

a)di aver verificato che, alla data del 31/12/2020, per il servizio che si intende affidare non sono attive convenzioni stipulate da CONSIP;

b)che il servizio interessato è disponibile attraverso MEPA nella categoria Servizi-Servizi Sociali Professionali 7.1.6. dell'allegato 27 del capitolato d'onori "Servizi" per l'abilitazione dei prestatori di "Servizi Sociali" ai fini della partecipazione al mercato elettronico della Pubblica Amministrazione, come accertato mediante il catalogo del sito "Acquisti in Rete", alla data del 31-03-2021;

c)nell'ambito del MEPA e del sistema "acquistiinretepa.it" è previsto lo strumento della RDO – Richiesta di Offerta che è considerata dalla giurisprudenza quale procedura aperta al mercato potendo qualunque operatore del settore interessato iscriversi al portale e formulare la propria offerta;

d)che il MEPA è un mercato digitale dove possono essere effettuate negoziazioni dirette, veloci e trasparenti per acquisti sotto soglia comunitaria;

e)che occorre formalizzare l'avvio, sul MEPA tramite il sistema Acquisti in Rete PA, della procedura di RDO – Richiesta di Offerta, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b), del D. Lgs. 50 cit, per l'affidamento di un servizio di potenziamento del Servizio Sociale Professionale finalizzato alle attività complementari all'istituto del RDC di competenza del Comune di Latina, quale capofila del distretto socio assistenziale LT2;

f)che il servizio de quo sarà aggiudicato all'Operatore che parteciperà alla procedura sul MEPA utilizzando il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 3, del D. Lgs.50/2016 con invito a presentare offerta agli operatori economici, iscritti nella piattaforma MEPA, Bando "Servizi Sociali";

g) che gli atti di gara contengono le norme integrative al Bando Mepa relative alle modalità di partecipazione alla RDO, alle modalità di compilazione e presentazione dell'offerta, ai documenti da presentare a corredo



COMUNE DI LATINA

della stessa e alla procedura di aggiudicazione, nonché eventuali ulteriori informazioni relative all'affidamento;

h) che è possibile procedere alla richiesta di chiarimenti sulla presente procedura mediante proposizione di quesiti scritti da inoltrare mediante il servizio di messaggistica del Mepa, da presentare entro 3 giorni prima del termine fissato per la presentazione delle offerte. Non saranno fornite risposte ai quesiti pervenuti oltre il termine indicato. Le risposte a tutte le richieste presentate in tempo utile verranno fornite almeno 2 giorni prima del termine stabilito per la ricezione delle offerte;

i) il potenziamento del Servizio Sociale Professionale attraverso l'esternalizzazione del servizio e la presenza di minimo n.4 assistenti sociali per la presa in carico dei beneficiari del Reddito di Cittadinanza è finanziato dal Fondo Pon Inclusione progetto AV3-2016 LAZ_25, in regime di anticipazione;

l) tale finanziamento, pari a complessivi € 479.137,00, già parzialmente spesi, potrà essere rendicontato entro e non oltre il 31.12.2021;

m) la proposta di ricondurre l'acquisizione di tale servizio, potenziamento del Servizio Sociale Professionale nell'ambito del RdC, nella procedura di gara del servizio sociale distrettuale, non è percorribile a causa della necessità di rispettare il cronoprogramma del finanziamento stesso e l'esigenza di studio e predisposizione di una procedura tenuto conto delle nuove Linee guida approvate con decreto del 31.03.2021;

TENUTO CONTO CHE:

-l'art.183, comma 6 lett.a, del TUEL stabilisce: *“Gli impegni di spesa sono assunti nei limiti dei rispettivi stanziamenti di competenza del bilancio di previsione, con imputazione agli esercizi in cui le obbligazioni passive sono esigibili. Non possono essere assunte obbligazioni che danno luogo ad impegni di spesa corrente: a) sugli esercizi successivi a quello in corso, a meno che non siano connesse a contratti o convenzioni pluriennali o siano necessarie per garantire la continuità dei servizi connessi con le funzioni fondamentali, fatta salva la costante verifica del mantenimento degli equilibri di bilancio, anche con riferimento agli esercizi successivi al primo”*

PRESO ATTO:

-che con Deliberazione di Giunta Comunale n. 99 del 08.04.2021 di variazione al Bilancio di previsione 2020/2022, sono state rese disponibili le risorse assegnate dalla Regione Lazio finalizzate alla realizzazione dei LEPS tra cui quelle della quota Fondo Povertà introitate nel cap. E 250/6 – cap U 1283/7, confluite nell'avanzo vincolato dell'Ente, vincolate specificamente, tra l'altro, al Servizio di che trattasi;



COMUNE DI LATINA

- delle specifiche tecniche che caratterizzano la procedura come risultanti dagli atti trasmessi dal l'Ufficio proponente;
- necessario procedere all'approvazione degli atti sopra indicati al fine di procedere all'indizione della gara tramite il MEPA;

VISTI:

- il D. Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;
- il D. Lgs. n. 165/2001 e s.m.i.;
- la Legge n. 136/2010 e la Legge n. 217/2010;
- il D. Lgs. n. 118/2011 e s.m.i.;
- il D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
- le Linee Guida dell'ANAC n. 4;
- lo Statuto Comunale;
- il Regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- il Regolamento comunale di contabilità;
- il Regolamento comunale dei contratti;
- il Regolamento comunale sui controlli interni;

DETERMINA

per le motivazioni espresse in narrativa, da ritenersi qui integralmente ripetute e trascritte:

1- di dare atto che viene indetta una gara per l'affidamento del servizio di supporto del Servizio Sociale Professionale per le attività connesse all'istituto del Reddito di Cittadinanza, nella forma della procedura aperta, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b), e del comma 6 del D. Lgs. n. 50/2016, e con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, secondo i criteri di seguito elencati

Elementi di valutazione	Punteggio massimo
Offerta tecnica	<i>Max punti 80</i>
Offerta economica	<i>Max punti 20</i>
Totale	100



COMUNE DI LATINA

ai sensi dell'art. 95, comma 3, del D. Lgs.50/2016, con invito a presentare offerta agli operatori economici, iscritti nel Bando Mepa "Servizi sociali" ;

2- di prendere atto della seguente documentazione predisposta dal RUP, che allegata alla presente ne forma parte integrante e sostanziale:

1-Disciplinare;

2-Capitolato Speciale d'appalto

3-Modello A – Modello di domanda e annessa dichiarazione a firma del rappresentante legale

4-Modello B – Dichiarazione a firma dei soggetti indicati all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016

5-Modello C- Il modello per l'Offerta Economica sarà quello generato direttamente dalla Piattaforma MEPA

6-Modello D - Documento di gara unico europeo (DGUE)

7-Modello E- Dichiarazione Anticorruzione

8-Modello F-Tracciabilità dei Flussi Finanziari

9-Modello G – dichiarazione di clausola pantouflage

3-di formalizzare, pertanto, l'avvio di una procedura, tramite MEPA – Acquisti in Rete di Richiesta di Offerta – RDO, di cui all'art. 36, comma 2, lett. b), del D. Lgs 50/2016, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 3, del D. Lgs.50/2016, per l'affidamento del servizio di potenziamento del Servizio Sociale Professionale finalizzato alle attività complementari all'istituto del RDC di competenza del Comune di Latina;

4- di dare atto che il servizio de quo sarà aggiudicato all'Operatore che parteciperà alla procedura sul MEPA e risulterà collocato al primo posto della graduatoria, anche se unico partecipante;

5 - di impegnare, nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria, di cui i all'allegato n. 4/2 del D. Lgs 23 giugno 2011 n. 118 e successive modificazioni, il contributo di € 30,00 in considerazione dell'esigibilità della medesima, a favore di ANAC, Via M.Minghetti n.10 - 00187 Roma-C.F. 97584460584 dovuto dalla stazione appaltante in attuazione dell'art.1, comma 65 e 67 della L.n.266/2005 imputandola all'esercizio in cui l'obbligazione viene a scadenza secondo quanto riportato nella tabelle che segue:

Capitolo/articolo	ESERCIZIO DI ESIGIBILITA' 2021
1464/38	€ 30,00



COMUNE DI LATINA

6- di dare atto che la presente spesa non è frazionabile in dodicesimi, per cui l'impegno è assunto per l'importo totale della stessa, come previsto dall'art. 163 D. Lgs n. 267/2000 e s.m.i., relativo all'esercizio provvisorio;

7-di dare atto che qualora si rendesse necessario si procederà all'affidamento del servizio ai sensi dell'art. 32, comma 5, del D. Lgs 50 cit;

8-di dare atto che, all'esito dei controlli di rito secondo le nuove Linee Guide dell'ANAC in materia, il contratto sarà stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio (art. 32, comma 14, D. Lgs. 50 cit) e che per ogni altra clausola contrattuale, ivi compresa la disciplina economica di rapporti tra le parti si fa riferimento, ove necessario e per quanto applicabile, alle norme vigenti in materia, con particolare riguardo al D. Lgs n. 50/2016;

9-di prenotare, nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4/2 del D. Lgs 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni, l'impegno della spesa complessiva di € 106.501,50 (€ 101.430,00 + IVA al 5 %) imputandola ai capitoli di spesa di seguito precisati negli esercizi in cui l'obbligazione verrà a scadenza, secondo quanto riportato nella tabella che segue:

CAPITOLO/ARTICOLO	2021	2022	2023
1464/38	€ 24.175,36	/	/
1420/41	€ 82.326,14		

12-di dare atto che il CIG della procedura è: 8737191E17 e il CUP della procedura è: B51E17000410006

13- di precisare, a norma dell'art.179, comma 2 del vigente TUEL, che trattasi di spesa non ricorrente;

14- di dare atto che con la sottoscrizione del presente provvedimento il Dirigente del Servizio Finanziario attesta la compatibilità del programma del pagamento derivante dal formale impegno di spesa, ad obbligazione giuridicamente costituita, con i relativi stanziamenti di cassa;

15-di dare atto che la presente determinazione, trasmessa al Servizio Finanziario per gli adempimenti di cui al 7° comma dell'art. 183 del D Lgs 267/2000 e per il parere di regolarità contabile di cui all'art. 147 bis del D. Lgs 267/2000 ha efficacia immediata dal momento dell'acquisizione dell'attestazione di copertura finanziaria e viene pubblicata sull'Albo Pretorio ai fini della generale conoscenza;



COMUNE DI LATINA

16- di dare atto, altresì, ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1991 e dell'art. 1, c. 9, lett. e), della L 190/2012, che non è stata evidenziata sussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale, da parte del Responsabile del presente procedimento, Dott.ssa Roberta Berrè;

17- di dare atto che, successivamente alla pubblicazione sull'apposita sezione dell'Albo Pretorio Comunale, saranno assolti gli eventuali obblighi di pubblicazione di cui al D. Lgs 33/2013, da parte della UOC competente;

18- di dare atto, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa contabile, di cui all'art.147 bis, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000 e del vigente Regolamento Comunale sui controlli interni, la regolarità tecnica del presente documento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del Responsabile del Servizio.

RUP

DR.SSA ROBERTA BERRE'

Responsabile di procedimento: _

Latina, 30/04/2021

**Il Dirigente Responsabile del Servizio
Pacífico Emanuela**

*Documento firmato digitalmente
(artt. 20-21-24 D. Lgs. 7/03/2005 n. 82 e s.m.i.)*