



COMUNE DI LATINA

---

## Servizio Programmazione Del Sistema Di Welfare

### **D E T E R M I N A Z I O N E**

**DETERMINAZIONE CON IMPEGNO DI SPESA - OGGETTO: PROCEDURA DI COPROGETTAZIONE FINALIZZATA AD AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE DEL SERVIZIO DISTRETTUALE ASSISTENZA DOMICILIARE E MEDIAZIONE EDUCATIVA A FAVORE DI FAMIGLIE E MINORI IN DIFFICOLTA' AD ENTI TERZO SETTORE. CIG 7437312803 - CUP B51H18000030002. INDIVIDUAZIONE PARTNER PRIVATO.**

**RACCOLTA GENERALE PRESSO LA  
SEGRETERIA GENERALE**

**N° : 1691 /2018 del : 17/09/2018**



## COMUNE DI LATINA

---

### **Il Dirigente Responsabile del Servizio**

#### **PREMESSO CHE:**

- con disposizione sindacale prot. 150855 del 07/11/2017 alla sottoscritta Dott.ssa Emanuela Pacifico è stato attribuito l'incarico di Dirigente del Servizio denominato "Servizio Programmazione del Sistema di Welfare";
- con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 20 del 08/03/2018 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) operativa 2018/2020;
- con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 21 del 08/03/2018 è stato approvato il Bilancio Finanziario di Previsione 2018/2020 e relativi allegati, esecutivi ai sensi di legge;
- con Deliberazione di Giunta Municipale n. 207 del 15/05/2018 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per il triennio 2018/2020 ed il Piano della Performance;

#### **DATO ATTO CHE:**

- con deliberazione n. 6 del 28/03/2018 il Comitato dei Sindaci del Distretto Socio Sanitario Latina2 ha approvato il progetto di massima del Servizio Distrettuale di Assistenza Domiciliare e Mediazione Educativa rivolto a minori e famiglie in condizione di grave disagio, prevedendo l'utilizzo dell'istituto della coprogettazione con Enti del Terzo Settore, al fine di attuare un nuovo modello di welfare partecipativo;
- con determinazione a contrarre n. 494 del 29/03/2018, è stata attivata una procedura ad evidenza pubblica di co-progettazione e approvati i relativi atti, ai sensi dell'art. 55 del D. Lgs. n. 117/2017 e della D.G.R. n. 326/2017, ai fini dell'individuazione di un Ente del Terzo Settore per la gestione di tale servizio distrettuale, per la quale è stato acquisito il CIG n. 7437312803 ed il CUP n. B51H18000030002;
- l'Avviso Pubblico è stato pubblicato sul sito istituzionale dell'Ente in data 22/06/2016 ed il termine di presentazione delle offerte è stato fissato per le ore 11:00 del giorno 23/07/2018;
- in risposta al suindicato Avviso è pervenuta un'unica busta, presentata dalla costituenda ATI Consorzio PARSIFAL (sede legale in Frosinone alla Via G. Mazzini, n. 51 – P.I. 01923720591) e Ninfea Coop. Sociale (sede legale in Sabaudia alla Via Venezia, n. 5 – P.I. 0127983598), acquisita al protocollo comunale al n. 99762 del 23/07/2018;
- in data 26 luglio 2018, presso i locali del Servizio Appalti e Contratti di questo Ente, il RUP/Responsabile del Procedimento ha proceduto all'apertura ed all'esame della documentazione amministrativa, come previsto dall'art. 7 dell'Avviso, all'esito della quale, alla luce delle carenze sostanziali ivi contenute, si è stabilito di utilizzare l'istituto del soccorso istruttorio;
- con nota prot. n. 102229 del 27/07/2018, si è proceduto alla richiesta delle integrazioni dichiarative/documentali per il soccorso istruttorio, in riscontro alla quale la suindicata costituenda ATI ha trasmesso, a mezzo pec, la nota prot. n. 106165 del 07/08/2018;
- nel frattempo, con dispositivo dirigenziale prot. n. 103990 del 01.08.2018, integrato con dispositivo prot. n. 104623 del 02.08.2018, è stata nominata la Commissione, a livello distrettuale, per il compimento delle fasi successive della procedura, relative alla valutazione delle proposte, ex art. 8 dell'Avviso, la quale:



## COMUNE DI LATINA

---

a) in data 03/08/2018, all'esito della valutazione della documentazione integrativa, ha proceduto all'ammissione del suindicato Operatore del Terzo Settore;

b) in data 06/08/2018, all'esito della valutazione della offerta progettuale tecnica e dell'offerta economica presentata dalla costituenda ATI Consorzio PARSIFAL (in qualità di Capogruppo Mandatario che si occuperà della formazione e della gestione del servizio per una quota complessiva pari al 51%) e Ninfea Coop. Sociale (Mandante che si occuperà della gestione dei servizi per una quota complessiva pari al 49%) ha approvato la graduatoria finale, individuando quest'ultima quale soggetto idoneo da avviare al Tavolo di co-progettazione;

-il RUP/Responsabile del Procedimento con nota prot. n. 120181 del 13/09/2018 ha comunicato alla ATI costituenda l'esito della procedura, ha avviato le verifiche circa la capacità tecnica nonché la fase dei controlli volti a verificare la piena veridicità e completezza delle autodichiarazioni poste in essere dall'operatore economico risultato vincitore, che riguarda tutti gli operatori che compongono il Consorzio (n. 20 operatori);

-che, pertanto, a questo punto, occorre procedere a formalizzare l'individuazione del partner selezionato con cui avviare l'attività di coprogettazione ed il relativo piano economico, evidenziando che, comunque, l'affidamento diviene efficace solo dopo la verifica del possesso dei requisiti;

### **RICHIAMATE/I:**

-la legge n. 328/2000, ad oggetto "*Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali*", art. 1 e art. 5;

-il D.P.C.M. 30/03/2001, ad oggetto "*Atto di indirizzo e coordinamento sui sistemi di affidamento dei servizi alla persona ai sensi dell'art. 5 della legge 328/2000*", art. 7;

-la Delibera n. 32 del 20/01/2016 dell'ANAC, ad oggetto "*Linee guida per l'affidamento di servizi ad Enti del Terzo Settore ed alle Cooperative Sociali*", di cui si sottolineano le seguenti parti:

1-al paragrafo 5 prevede che la coprogettazione si sostanzia in un accordo procedimentale di collaborazione che ha per oggetto la definizione di progetti innovativi e sperimentali di servizi, interventi ed attività complesse da realizzare in termini di partenariato tra amministrazioni e privato sociale e che trova il proprio fondamento nei principi di sussidiarietà, trasparenza, partecipazione e sostegno dell'impegno privato nella funzione sociale, per cui tale strumento può essere utilizzato per promuovere la realizzazione degli interventi previsti nei piani di zona, attraverso la concertazione con i soggetti del Terzo Settore, di forme modalità:

- a) inclusione degli stessi nella rete integrata dei servizi sociali; collaborazione tra P.A. e Soggetti del Terzo Settore;
- b) messa in comune di risorse per l'attuazione di progetti ed obiettivi condivisi;

2-le indicazioni contenute nel par. 5 cit. che individuano le modalità di attuazione delle attività di coprogettazione nelle seguenti fasi:

- "*a) pubblicazione di un Avviso di interesse in cui si rende nota la volontà di procedere alla coprogettazione. Nell'avviso sono indicati un progetto di massima, nonché i criteri e le modalità che saranno utilizzati per l'individuazione del progetto o dei progetti definiti;*



## COMUNE DI LATINA

---

· *b) individuazione del soggetto o dei soggetti partner dell'Ente mediante una selezione volta a valutare i seguenti aspetti:*

· *- possesso dei requisiti di ordine generale (al riguardo sembra opportuno adottare i criteri previsti dall'art. 38 del Codice dei Contratti), tecnici, professionali e sociali (tra cui l'esperienza maturata);*

· *- caratteristiche della proposta progettuale – costi del progetto;*

che è la fase in cui si trova, allo stato, l'intestata procedura;

· *c) avvio dell'attività vera e propria di coprogettazione e, con la possibilità di apportare variazioni al progetto presentato per la selezione degli offerenti;*

· *d) stipula della convenzione”;*

3-*l'indicazione secondo cui “Le amministrazioni devono favorire la massima partecipazione dei soggetti privati alle procedure di coprogettazione e adottare metodi di selezione che prevedano l'accertamento del possesso dei requisiti di affidabilità morale e professionale in capo ai partecipanti e l'adeguata valutazione delle caratteristiche e dei costi del progetto presentato. La titolarità delle scelte deve sempre permanere in capo alle amministrazioni, cui compete la predeterminazione degli obiettivi generali e specifici degli interventi, delle aree di intervento, della durata del progetto e delle caratteristiche essenziali dei servizi da erogare”;*

-*la deliberazione ANAC n. 911 del 2016 con la quale è stato ribadito che la delibera n. 32 cit. “non ha efficacia vincolante, costituendo un mero atto interpretativo e ricognitivo della normativa in vigore in materia di erogazione di servizi sociali” e che i principi in essa affermati “possono ritenersi validi anche in vigore del D. Lgs. 50/2016, sebbene la predetta delibera sia stata adottata sotto il vigore del D. Lgs. 163/2006”;*

-*il D. Lgs. n. 117/2017, “Codice del terzo Settore”, art. 55;*

-*la D.G.R. n. 326 del 13/06/2017, ad oggetto “Approvazione Linee Guida in materia di coprogettazione tra Amministrazioni Locali e Soggetti del Terzo Settore per la realizzazione di interventi innovativi e sperimentali nell'ambito dei servizi sociali”, la quale suddivide la procedura di coprogettazione in 4 fasi, e precisamente:*

· *Fase 1 – “Avvio della procedura di coprogettazione”;*

· *Fase 2 – “Individuazione del soggetto partner”, che prevede al termine della fase di individuazione del soggetto ammesso alla coprogettazione l'avvio della fase di vera e propria attività esecutiva tra i Responsabili Tecnici dei soggetti selezionati ed i Responsabili dell'Amministrazione, che si conclude con l'elaborazione del progetto definitivo (fase in cui, allo stato, si trova l'intestata procedura);*

· *Fase 3 – “Realizzazione della coprogettazione”;*

· *Fase 4 – “Approvazione dell'esito della coprogettazione e dell'accordo di collaborazione per la realizzazione del progetto”;*

-*lo Studio di Approfondimento dell'ANCI del Maggio 2017, ad oggetto “La coprogettazione ed il codice degli appalti nell'affidamento dei servizi sociali”;*



## COMUNE DI LATINA

### VISTI, ALTRESI':

- il D. Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;
- la L. n. 241/1990 e s.m.i.;
- il D. Lgs. 118/2011 e s.m.i.;
- il D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
- lo Statuto Comunale;
- il Regolamento dei Controlli Interni;

### DETERMINA

-per le motivazioni espresse in narrativa, da ritenersi qui integralmente ripetute e trascritte:

1.Di prendere atto dei lavori del R.U.P. e dei lavori della Commissione Distrettuale di valutazione delle istanze, riportati nei n. 5 verbali pubblicati sul sito istituzionale dell'Ente, Sezione Bandi e Avvisi;

2.di prendere atto dell'esito delle valutazioni delle proposte progettuali con l'indicazione dei punteggi conseguiti riportati nel verbale n. 5 del 06/08/2018;

3.di individuare quale Organismo selezionato con cui avviare l'attività di coprogettazione per la gestione del servizio distrettuale di assistenza domiciliare e mediazione educativa a favore di famiglie e minori in grave difficoltà, nella ATI costituenda di seguito specificata:

N	C.F. – P.I.	Denominazione OE	Indirizzo	CAP	Comune	Prot. n.	del
1	01923720591	CONSORZIO PARSIFAL Capogruppo Mandatario 51% di quote	VIA G. MAZZINI, -N. 51	03100	FROSINONE	99762	23/07/2018 ORE 9:45
	01279830598	NINFEA COOP. SOC.- Mandante 49% di quote	VIA VENEZIA, N. 5	04016	SABAUDIA		

4.Di stabilire che con successivo atto si procederà alla nomina dei rappresentanti del Distretto Latina 2 parteciperanno alla Fase 3 di realizzazione della coprogettazione (Tavolo di coprogettazione di cui all'art. 10 dell'Avviso), come specificata dalla D.G.R. 326/2017, la quale prevede che:

*“E' la fase nella quale si avvia l'attività esecutiva di coprogettazione tra i responsabili tecnici del7dei soggetto7i selezionato/i ed i responsabili dell'Amministrazione pubblica procedente, quindi, alla discussione analitica e critica, alla definizione di variazioni, alla definizione degli aspetti esecutivi, tenendo conto degli obiettivi da conseguire.....”;*



## COMUNE DI LATINA

5. Di precisare che al termine della predetta Fase 3 si procederà con successivo atto ad approvare il progetto esecutivo del servizio che scaturirà dai lavori del Tavolo di cooprogettazione tenuto conto altresì degli esiti dei controlli di cui all'art. 80 del Codice dei Contratti e delle verifiche di regolarità contributiva;

6. Di impegnare a favore dell'Organismo selezionato ATI Consorzio PARSIFAL (sede legale in Frosinone alla Via G. Mazzini, n. 51 – P.I. 01923720591) e Ninfea Coop. Sociale (sede legale in Sabaudia alla Via Venezia, n. 5 – P.I. 0127983598) – Capogruppo Consorzio Parsifal - IBAN IT53K033590160010000071130, l'importo di € 307.759,76 oltre IVA al 5%, per un importo complessivo di € 324.360,29 imputandola agli esercizi nei quali l'obbligazione si perfeziona e viene a scadenza, secondo quanto riportato nella tabella che segue:

capitolo/articolo	2018	2019	2020
1282/1	€ 64.360,29 Prenotazione n°229 esigibilità 2018	€ 260.000,00 Prenotazione n°67 esigibilità 2019	

7. Di evidenziare che:

- il presente affidamento diviene efficace solo nel caso di esito positivo dei controlli;
- ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016 tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione Trasparente", con l'applicazione delle disposizioni di cui al D. Lgs n. 33/2013;
- al fine di consentire l'eventuale proposizione del ricorso, ai sensi dell'art. 120 del Codice del Processo Amministrativo sono stati già pubblicati sul sito istituzionale del Comune di Latina, Sezione Bandi e Avvisi, tutti gli atti relativi alla presente procedura;

8. Di inviare copia del presente provvedimento alla costituenda ATI Consorzio PARSIFAL (sede legale in Frosinone alla Via G. Mazzini, n. 51 – P.I. 01923720591) e Ninfea coop. Sociale (sede legale in Sabaudia alla Via Venezia, n. 5 – P.I. 0127983598);

9. Di evidenziare che con determinazione n. 494/2018 si è proceduto alla nomina del RUP/Responsabile del Procedimento delle presente procedura che ha provveduto ad effettuare tutte le dichiarazioni relative alla non sussistenza, diretta od indiretta, di interessi propri o dei suoi parenti, idonei a determinare situazioni di conflitto anche potenziale, ai sensi dell'art. 6-bis della L. n. 241/1990 e dell'art. 7, del DPR n. 62/2013;

10. Di precisare, a norma dell'art. 183, comma 9 bis, del vigente TUEL, che trattasi di spesa ricorrente;

11. Di dare atto, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art.147 bis c.1, del D. Lgs. n.267/2000 e al relativo Regolamento Comunale sui Controlli Interni che il presente provvedimento oltre all'impegno di cui sopra non comporta ulteriori riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'Ente, fatto salvo il controllo contabile da parte del Responsabile del Servizio Finanziario, da rendersi mediante apposizione del visto di regolarità contabile e dall'attestazione di copertura finanziaria allegata alla presente determinazione come parte integrante e sostanziale;

12. Di dare atto che la presente determinazione, trasmessa al Servizio Finanziario per gli adempimenti di cui al 7° c. dell'art. 183 del D. Lgs 267/2000, ha efficacia immediata dal momento dell'acquisizione dell'attestazione di copertura finanziaria e viene pubblicata sull'Albo Pretorio ai fini della generale conoscenza;

13. Di dare atto che, successivamente alla pubblicazione sull'apposita sezione dell'Albo Pretorio Comunale, saranno assolti gli eventuali ulteriori obblighi di pubblicazione di cui al D. Lgs n.33/2013;

14. Di dare atto, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'art. 147 bis c.1 del D. Lgs. 267/2000 e del vigente Regolamento Comunale dei Controlli Interni, della regolarità tecnica del



## COMUNE DI LATINA

---

presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del Dirigente Responsabile del Servizio.

Responsabile di procedimento: Viola Flora

Latina, 17/09/2018

**Il Dirigente Responsabile del Servizio**  
**Pacifico Emanuela**

*Documento firmato digitalmente*  
*(artt. 20-21-24 D. Lgs. 7/03/2005 n. 82 e s.m.i.)*