



# COMUNE DI LATINA

SERVIZIO RELAZIONI ISTITUZIONALI E CON LA CITTA'. APPALTI E CONTRATTI

Piazza del Popolo, 1 - 04100 Latina (LT)

PEC: [servizio.gare@pec.comune.latina.it](mailto:servizio.gare@pec.comune.latina.it)

Codice Fiscale 00097020598

## VERBALE DI GARA N° 8

**Affidamento del Servizio di Trasporto Pubblico Locale - CIG 7085883F9E**

oo

Il giorno sedici febbraio 2018 (16.02.2018) nei locali del Servizio Appalti e Contratti di questo Comune, presso Piazza del Popolo, 1 alle ore 10:30 si riunisce, in seduta riservata, per l'espletamento delle operazioni relative alla procedura di cui all'oggetto, la Commissione, nominata dal Dirigente del Servizio Appalti e Contratti con Determinazione n. 1523 del 25/09/2017 così costituita:

- Presidente Dott. Giancarlo Paniccia (Dirigente del Comune di Latina);
- Componente Avv. Giulio Stoppa (Componente esterno in qualità di Commissario);
- Componente Ing. Giovanni D'Alessandro (Componente esterno in qualità di Commissario).

Svolge le funzioni di Segretario verbalizzante il dipendente Vincenzo Borrelli (Servizio Polizia Locale e Trasporti), nominato con Determinazione Dirigenziale n. 2082/2017 del 15/12/2017.

Il Presidente dichiara aperti i lavori della Commissione.

La Commissione prende atto che il Responsabile Unico del Procedimento Avv. Francesco Passaretti con propria nota prot. n. 22160 del 14.02.2018, che si allega al presente verbale, ha comunicato le proprie valutazioni inerenti la congruità dell'offerta del R.T.I. CILIA ITALIA S.r.l. (capogruppo), Cialone Tour S.p.a. e SAC Mobilità s.r.l.

La Commissione prende altresì atto che con Decreto n. 023/2018 pubblicato in data 16.02.2018, il Presidente del TAR Lazio - Sezione Staccata di Latina - *"accoglie la domanda di misure cautelari monocratiche e, per l'effetto, sospende il provvedimento impugnato"*, ovvero il verbale di gara 9.01.2018, n. 4 *"nonché di ogni altro atto presupposto, successivo, consequenziale o connesso ai provvedimenti impugnati"*, a seguito del ricorso promosso dalla Schiaffini Travel S.p.a. notificato al Comune di Latina in data 15.02.2018.

Il Presidente, alle ore 11:10, dichiara conclusi i lavori della Commissione in seduta riservata.

Letto confermato e sottoscritto come di seguito:

IL PRESIDENTE  
Dott. Giancarlo Paniccia

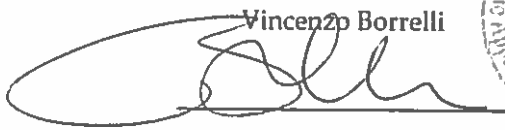
LA COMMISSIONE

COMPONENTI  
Avv. Giulio Stoppa



IL SEGRETARIO VERBALIZZANTE

Vincenzo Borrelli



*Ing. Giovanni D'Alessandro*





**COMUNE DI LATINA**  
**SERVIZIO POLIZIA LOCALE E TRASPORTI**

Al Presidente della Commissione di Gara  
Dott.Giancarlo Paniccia

p.c. Al Servizio Gare e Contratti  
[servizio.gare@pec.comune.latina.it](mailto:servizio.gare@pec.comune.latina.it)

LORO SEDE

Oggetto: Procedura di gara per l'affidamento del servizio di Trasporto Pubblico Locale - CIG 7085883F9E. Riferimento nota prot. n. 11827/2018; nota prot. n. 12119/2018; nota RTI Cilla in atti con prot. n. 20610/2018.Verifica congruità offerta.

**1. Premessa**

1.1 Con deliberazione della Giunta Municipale n. 112 del 4.04.2017 è stata approvata la relazione illustrativa sull'affidamento del Servizio di Trasporto Pubblico Locale Urbano redatta ai sensi dell'art. 34 comma 20 del decreto Legge 18 ottobre 2012, n. 179, convertito con modifiche in legge 17 dicembre 2012, n. 221.

Il contributo chilometrico regionale posto a base del procedimento di gara è in linea con la valutazione operata dal Gruppo di Studio per la definizione dei "costi standard" per il trasporto pubblico locale nella Regione Lazio, approvata con D.G.R.L. n.21 del 27.01.2015, ed è conforme a quello erogato dalla Regione Lazio anche nel corrente anno giusta Determinazione 5.07.2017 n. G09285 Direzione Territorio, Urbanistica e Mobilità (Supplemento n. 1 al BURL n. 59 del 25.07.2017).

A norma dell'art. 23 bis, c. 4, della L.R. n. 30/1998, "il costo economicamente sufficiente di produzione rappresenta il limite per la quantificazione dell'importo a base d'asta che la Regione, le province ed i comuni, per i servizi finanziati dalla Regione stessa, sono tenuti a fissare nelle procedure di gara per la scelta dei gestori dei servizi".

In tale relazione è descritta la rete del servizio ed il Programma di esercizio.

Le percorrenze complessive sono caratterizzate da un volume di produzione chilometrica così approssimativamente suddiviso: Linee totali: 13, di cui 5 linee urbane e 7 linee a servizio dell'area suburbana.

La rete di servizio in particolare si articola su 1.682.000 Km annui circa.

Tabella 3 – Riepilogo attuale rete di servizio

	N. LINEE	CORSE	KM	%
Stazione F.S.	1	A 66 R 68	514.953,633	30,611
Urbane	10	82+8 Merc. Sett	310.045,068	18,430
Urbane Festive	1 + F.S.	43	37.195,47	2,211
Suburbane Borghi	8	68	548.534,490	32,607
Stagionali Suburbane (periodo scolastico)	11	22	162.650,202	9,668
Stagionali urbane (periodo scolastico)	6	37	49.273,746	2,929
Stagionali Suburbane per la marina (estive)	5	31	59.624,292	3,544
TOTALE KM ANNUI			1.682.272,905	100,000

1.2 Con Determinazione Dirigenziale n. 619 del 12.04.2017 è stato stabilito di esperire la procedura di gara per l'affidamento del servizio di trasporto pubblico locale nel territorio del Comune di Latina in conformità alla vigente normativa comunitaria e nazionale sugli appalti pubblici di servizi; di affidare il contratto del servizio del trasporto pubblico locale *“con la procedura aperta mediante pubblicazione di bando, con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa nel rispetto della disciplina vigente di cui al Decreto Legislativo 50/2016, e delle norme del Titolo VI – Capo I- “Appalti nei Settori Speciali” D.Lgs. 50/2016, giusta art. 118, applicabili alla procedura di gara di specie e alla quale sono ricondotti i riferimenti normativi riportati nell’ordinamento previgente<sup>1</sup> in ragione della normativa sopravvenuta”*.

Con tale provvedimento sono stati approvati *“i documenti di gara .... per l'affidamento del servizio di cui trattasi...”*.

1.3 Con determinazione Dirigenziale n. 890 del 19.05.2017 il Servizio Gare e Contratti ha approvato il Disciplinare di Gara con i relativi modelli allegati; con successiva D.D. n. 1008/2017 è stato riapprovato il Disciplinare di Gara rettificato.

1.4 In data 28.09.2019 si è insediata la Commissione Giudicatrice della gara nominata dal Servizio Appalti e Contratti con Determinazione Dirigenziale n. 1523 del 25.09.2017.

All’esito delle attività di gara la Commissione Giudicatrice, con verbale n. 7 del 24.01.2018, ha attribuito i punteggi all’unica offerta rimasta in gara. Come risulta dal citato verbale *“il punteggio complessivo riportato dall’offerta della R.T.I. CILIA ITALIA S.r.l. (Capogruppo), CIALONE TOUR S.p.a. e SAC MOBILITA' S.r.l. è quindi pari al 100 (cento) punti su 100 (cento)”*.

La Commissione ha quindi ivi stabilito di *“darne comunicazione al Responsabile del Procedimento del Servizio proponente, al fine di istruire e procedere alla verifica di congruità dell’offerta presentata; all’esito della verifica il RUP comunicherà le risultanze a questa Commissione, per il prosieguo delle operazioni di gara”*.

1.5 Con nota 25.01.2018 prot. n. 11827 il Presidente della Commissione ha trasmesso allo scrivente, n.q. RUP della procedura i verbali di gara (n. 4 e n. 7) e la documentazione costituente l’offerta tecnico-organizzativa ed economica presentata dal RTI CILIA ITALIA S.r.l. (Capogruppo), CIALONE TOUR S.p.a. e SAC MOBILITA' S.r.l. per la valutazione di congruità.

1.6 Con nota 25.01.2018 prot. n. 12119 il RUP ha chiesto al RTI CILIA ITALIA S.r.l. (Capogruppo), CIALONE TOUR S.p.a. e SAC MOBILITA' S.r.l. *“di fornire le giustificazioni relative alle voci di prezzo che concorrono a formare l’importo complessivo del servizio posto a base di gara in ragione dell’offerta formulata, corredate da ogni elemento, dato, informazione ritenute utili ai fini di una compiuta valutazione*

<sup>(1)</sup> L.R. n. 30/1998 c.s.m.i. – art. 19, c.2, lett. b) *“l’aggiudicazione è effettuata sulla base del criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell’articolo 24, comma 1, lettera b) del d.lgs. 158/1995...”*.

dell'offerta per l'esecuzione del servizio in oggetto", assegnando termine fino alle ore 13:00 del giorno 12.02.2018.

1.7 Con nota pec spedita il 9.02.2018, acquisita in atti con prot. n. 20610 del 12.02.2018, il RTI CILIA ITALIA S.r.l. (Capogruppo), CIALONE TOUR S.p.a. e SAC MOBILITA' S.r.l. ha presentato i chiarimenti o meglio i giustificativi dell'offerta presentata.

**2. Giustificati dell'offerta presentata dal R.T.I. CILIA ITALIA S.r.l. (Capogruppo), CIALONE TOUR S.p.a. e SAC MOBILITA' S.r.l.**

2.1 Il Raggruppamento Temporaneo d'Imprese indicato in epigrafe premette di vantare un'ampia esperienza nel settore del trasporto pubblico locale e più in generale nell'ambito del trasporto su gomma. Viene evidenziato che si tratta di tre operatori in grado di garantire l'operatività ed efficienza del servizio di trasporto.

2.2 Il valore stimato del servizio in affidamento per il periodo contrattuale (anni sei pari a settantadue mesi) è quantificato in € 23.625.000,00 oltre I.V.A. al 10% ed oneri di rivalutazioni:

€ 19.112.000,00 i.c.t. relativo al rimborso chilometrico derivante dal finanziamento regionale che, attualmente, si attesta su un importo di Euro/anno 3.185.300,98 correlato ad una percorrenza di Km. 1.682.805,31;

€ 4.513.000,00 i.c.t. per incassi derivanti da vendita titoli di viaggio determinato sulla base dei seguenti dati medi registrati nel triennio 2014-2016.

Per il traffico per chilometri aggiuntivi offerti il RTI (km. 272.192) stima una ulteriore entrata per titoli di viaggio di €/anno 121.669,82.

2.3 Il Raggruppamento espone il prospetto analitico delle voci di costo che riguardano l'ammortamento parco autobus; il costo del personale; la manutenzione mezzi; i carburanti; le assicurazioni; il bollo mezzi; le dotazioni tecnologiche; il rimessaggio; la struttura; la fornitura delle divise; la locazione degli spazi pubblicitari; la percentuale di aggio sui titoli di viaggio; la sicurezza; le tasse.

Si rileva una sufficiente elencazione ed analisi delle voci componenti il costo del servizio.

Sulla base dei dati forniti e dei ricavi il Raggruppamento Temporaneo di Imprese assume, in conclusione, l'economicità e la congruità dell'offerta, valutando anche una marginalità di utile lordo annuo di euro 264.590,15 ed un netto stimato pari ad euro 188.200,87 €/anno.

Al riguardo si evidenzia che l'Autorità ha affermato la legittimità del procedimento di verifica dell'anomalia, all'esito del quale la stazione appaltante ha ritenuto complessivamente congrua ed attendibile l'offerta presentata dall'aggiudicataria, sulla base di giustificazioni che investono l'offerta nella sua globalità e nella considerazione cumulativa di tutte le sue componenti unitariamente considerate (Pareri Avcp 18 dicembre 2013 n. 215 e 27 giugno 2012 n. 110).

Si deve inoltre sottolineare che il procedimento di verifica dell'anomalia non ha carattere sanzionatorio e non ha per oggetto la ricerca di specifiche e singole inesattezze dell'offerta economica, ma è finalizzata ad accertare se in concreto l'offerta, nel suo complesso, sia attendibile ed affidabile.

L'interesse della stazione appaltante è quello di individuare un contraente che abbia formulato l'offerta sulla base di elementi oggettivi e ben ponderati, che ne assicurino la compatibilità con il primario obiettivo dell'esecuzione della prestazione e mira altresì a tutelare, dall'altro, l'interesse imprenditoriale dell'operatore economico a sfruttare tutte le particolari situazioni favorevoli per risultare aggiudicatario dell'appalto (Parere Avcp 6 giugno 2012 n. 92).

Per gli aspetti di competenza, sulla base di valutazioni complessive che investono l'offerta nella sua globalità ed i ricavi come presuntivamente determinati negli atti di gara, non appaiono rilevarsi elementi che consentano di valutare l'offerta non congrua, tenuto conto tra l'altro che parte dei ricavi è costituito dal contributo chilometrico che rappresenta un costo standard per il trasporto pubblico locale nella Regione Lazio.

Si sottopone la disamina elaborata anche ad una valutazione - di supporto - della Commissione di Gara.

*Il Responsabile Unico del Procedimento*  
*Avv. Francesco Passaretti*

