

Oggetto: Piano Sviluppo e Coesione MASE (ex FSC 2014-2020 – POA) - Intervento denominato *"Completamento delle opere di protezione della costa da Foce Verde a Capo Portiere"* – CUP n. F26B19003970006 - Codice ReNDiS n. 12IR851/G1.

ACCORDO DI COLLABORAZIONE

(art. 15 legge n. 241/1990 e ss.mm.)

TRA

ing. Luca Marta, nato a Rocca Santo Stefano (RM), il 17/09/1966, in qualità di Soggetto Attuatore per la mitigazione del rischio idrogeologico della Regione Lazio (di seguito Soggetto Attuatore), con sede in Roma, Via Rosa Raimondi Garibaldi n. 7, CAP n. 00145, c.f. n. 97822750580;

E

ing. Gian Pietro De Biaggio, nato a Latina (LT), il 03/11/1964, in qualità di dirigente del Dipartimento IX Ambiente del Comune di Latina, con sede in Latina, Piazza del Popolo n. 1, CAP 04100, c.f. n. 00097020598;

Premesso che:

con delibera CIPE n. 11 del 28 febbraio 2018 è stato approvato il secondo Addendum al Piano Operativo Ambiente, di competenza del Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, per un valore complessivo di 782 milioni di euro, a valere sulle risorse del Fondo per lo sviluppo e la coesione 2014-2020 con le modifiche proposte dal Ministro per la coesione territoriale e il Mezzogiorno in seduta, subordinatamente all'espressione dell'avviso conforme da parte della Cabina di Regia di cui al decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 25 febbraio 2016;

con delibera CIPE 21 marzo 2018, n. 31 (pubblicata sulla G.U. serie generale n. 219 del 20/09/2018) il Comitato Interministeriale per la programmazione economica ha preso atto degli esiti della cabina di regia del 16 marzo 2018 relativi a piani operativi e interventi approvati con le delibere n. 10, n. 11, n. 14, n. 15 e n. 18 del 28 febbraio 2018;

con nota prot. n. 22643 del 06/11/2019, la Direzione generale per la salvaguardia del territorio e delle acque (STA) del Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare ha comunicato alla Regione Lazio l'esito positivo dell'istruttoria espletata, ai sensi del DPCM del 28 maggio 2015, sugli interventi compresi nel secondo Addendum al Piano Operativo Ambiente approvato con delibera CIPE n. 11 del 28 febbraio 2018;

nella tabella allegata alla nota prot. n. 22643, del 06/11/2019, è ricompreso l'intervento: Codice ReNDiS n. 12IR851/G1 *"Completamento delle opere di protezione della costa da Foce Verde a Capo Portiere"* – CUP n. F26B19003970006;

con DGR Lazio n. 74 del 12/02/2019 è stato approvato il "Programma generale per la difesa e la ricostruzione dei litorali e del quadro degli interventi prioritari per il 2019-2021" e sono stati individuati gli interventi prioritari per la difesa e ricostruzione del litorale laziale;

in esito a richiesta di disponibilità formulata dalla Regione con nota prot. n. 247602 del 26/03/2020, il Sindaco del Comune di Latina ha assunto l'impegno all'attuazione dell'intervento sottoscrivendo specifico atto in data 30/03/2020;

con Determinazione del Comune di Latina n. 1563 del 23/09/2020 è stata accertata al cap. 671/2 del Bilancio previsionale del Comune di Latina la somma in entrata di euro 550.000,00, già incassata, corrispondente all'anticipazione del 10% del valore di detto finanziamento;

con Determinazione n. 660/2021 il Comune di Latina ha aggiudicato al RTP Duomi S.r.l. (capogruppo) e dott. Domenico Messina, con sede in Palermo, il "Servizio di ingegneria e architettura per la progettazione preliminare, definitiva, comprensivo del coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione e della componente geologica", afferente all'intervento di cui all'oggetto;

in data 15/02/2022, al prot. Comunale n. 25212, è pervenuta bozza del progetto di Fattibilità tecnico-economica (PFTE) dell'intervento "Completamento delle opere di protezione della costa da Foce Verde a Capo Portiere", recante confronto tra n. 2 possibili alternative progettuali:

- una prima, di prevalente ripascimento morbido;
- una seconda, a prevalenza di opere rigide (pennelli e barriere soffolte);

a seguito di successive riunioni in videoconferenza del 23/02/2023, 03/03/2023 e 25/03/2022, tenutesi tra Regione Lazio e Comune di Latina, alla presenza dei progettisti, risulta condivisa l'adozione della soluzione a prevalenza di opere rigide;

con deliberazione G.C. n. 79 del 19/04/2022 è stato approvato il PFTE delle opere di "Completamento delle opere di protezione della costa da Foce Verde a Capo Portiere" (CUP n. F26B19003970006), precedentemente acquisito al prot. 65082 del 19/04/2022, con previsione di realizzazione di opere di protezione rigida, costituite da pennelli e barriere soffolte, per un importo complessivo pari a € 6.493.477,33, finanziato con le seguenti modalità:

- euro 5.500.000,00 con il suddetto finanziamento ministeriale;
- euro 993.477,33 con fondi di Bilancio comunale;

con nota prot. n. 102182 del 24/05/2022, il Servizio Ambiente del Comune di Latina ha conseguentemente dato avvio alla progettazione di successivo livello;

dalla fase di redazione del progetto definitivo, sviluppata in costante interlocuzione con la Regione Lazio, è emerso quanto segue:

- a) lo sviluppo del progetto e la relativa attuazione - sulla base di prove, indagini e studi specialistici da condurre sull'intera unità fisiografica - richiedono una puntuale attività di supervisione e coordinamento da parte dell'Ente regionale, oltre che di strumenti di programmazione e linee guida di intervento a carattere sovraordinato;
- b) che l'iniziale incarico di progettazione non aveva ricompreso l'esecuzione di rilievi, indagini, relazione archeologica e studi specialistici relativi all'unità fisiografica di riferimento, invece resisi necessari per la coerente redazione del progetto definitivo delle opere previste dal PFTE approvato;
- c) che gli sviluppi del progetto definitivo hanno quantificato un costo delle opere molto maggiore della precedente stima del PFTE, pari ad euro 28.099.708,79;
- d) che i termini del finanziamento di € 5.500.000,00 (Codice ReNdis 12IR851/G1), prevedevano l'aggiudicazione dei lavori entro giugno 2023 e la rendicontazione degli stessi entro dicembre 2025;

alla luce di quanto sopra esposto, a seguito di riunione in videoconferenza del 06/07/2023 tra Regione Lazio e Comune di Latina, è stato comunicato al progettista:

- di verificare la possibilità di definire un 1° stralcio del progetto generale comunque finalizzato al perseguimento di un adeguato livello di protezione del tratto di arenile

tra Foce Verde e Capo Portiere, nel rispetto ambientale dell'unità fisiografica e nel limite dell'importo di euro 6.493.477,33;

a seguito di formale richiesta e sulla base dei chiarimenti forniti in riunione del 06/07/2023, risulta concessa dal Soggetto Attuatore per la mitigazione del rischio idrogeologico della Regione Lazio proroga dei termini di aggiudicazione dei lavori, fermo restando al 31/12/2025 il termine ultimo di ultimazione e rendicontazione della spesa ai sensi del comma 2.1 dell'art. 2 della Delibera CIPE n. 26 del 28 febbraio 2018,

risulta essere stata, pertanto, predisposta una versione del progetto definitivo di 1° stralcio, di importo pari ad euro 6.493.477,33, a protezione del tratto da Foce Verde a Capoportiere costituita da pennelli (in parte emersi e in parte sommersi) già previsti dal PFTE ed un ripascimento ricostruttivo nel medesimo tratto di arenile con impiego dei sedimenti derivanti dalle escavazioni per l'imbasamento dei pennelli stessi;

con Determinazione n. 1611 del 31/08/2023 del Comune di Latina è stato aggiornato l'incarico al RTP progettista, ricomprendente l'esecuzione di indagini e studi specialistici funzionali alla redazione del progetto definitivo 1° stralcio, per un importo di euro 72.447,63 oltre IVA di legge;

con Determinazione n. 1719 del 14/09/2023 del Comune di Latina sono stati affidati al dott. Federico Fazio, archeologo abilitato di fascia 1, i servizi tecnici di archeologia per la redazione del documento di valutazione archeologica preventiva, per un importo di euro 2.866,93 oltre IVA di legge;

con DGR Lazio n. 446 del 02/08/2023 è stato approvato il progetto di ricerca "Analisi di supporto al Piano della Costa della Regione Lazio", redatto dal Dipartimento di Ingegneria dell'Università degli Studi "Roma Tre", dal quale si evidenzia, tra l'altro:

- la vulnerabilità del tratto LT 1.4 (da Foce verde a Capoportiere compreso) della costa dell'Unità fisiografica 5, nel quale ricade il territorio di Latina;
- che la UF5 LT3 (da Foce Verde a Capoportiere compreso) è contraddistinta da un elevato grado di vulnerabilità ed è, allo stato, sostanzialmente priva di apporto di sedimenti, forniti prevalentemente dal Tevere;
- la necessità di eseguire nel tratto di litorale in questione interventi congiunti di opere di difesa di tipo rigido accompagnati da interventi di ripascimento morbido;

Con D.P.R.L. n. T00191 del 20/09/2023, il Commissario straordinario per il sollecito espletamento delle procedure relative alla realizzazione degli interventi di mitigazione del rischio idrogeologico ha nominato Soggetto Attuatore l'ing. Luca Marta, ai sensi della legge 24 giugno 2014, n. 91 art. 10, comma 2 ter;

con Determinazione del Comune di Latina n. 2093 del 02/11/2023 sono state accertate in entrata nei confronti di Regione Lazio le restanti somme del finanziamento, di importo pari ad euro 4.950.000,00;

con deliberazione G.C. n. 138 del 16/11/2023 è stato approvato in linea tecnica il progetto definitivo delle "Opere di protezione della costa da Foce verde a Capoportiere (CUP n. F26B19003970006) - Lotto 1", per un corrispondente quadro economico:

A	SOMME A BASE DELL'APPALTO		€ 4.650.000,00
a1	Per lavori a corpo	4580677,76	
a2	Per oneri della sicurezza	69322,24	
B	SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE		€ 1.843.477,34
b1	Lavori in economia*	10000	
b2.1	Campagna rilievi, prove, accertamenti, indagini*	50000	
b2.2	Studi specialistici meteomarini bacino fisiografico	35000	
b3	Campagna monitoraggi	75000	
b4	Allaccio ai pubblici servizi	4000	
b5	Imprevisti (3% di A)	139500	
b6	Acquisizione e occupazione aree	5000	
b7	Accantonamento revisione prezzi artt. 60 e 120 Dlgs 36/2023	69750	
b8	Compenso incentivante ex art. 113 Dlgs 50/2016	93000	
b9	IRAP	5108,24	
b10.1	Spese tecniche geologo, progettazione PFTE, Pdef, Sicurezza e DL	146790,31	
b.10.2	Spese tecniche relazione archeologica preliminare	2981,61	
b10.3	Spese progettazione esecutiva	57644,23	
b10.4	Attività verifica e validazione	33950,65	
b12	Spese attività strumentali	870,29	
b13	Spese di gara, pubblicità, contributo ANAC	1300	
b14	Spese analisi e collaudi*	26250,46	
b15	IVA di legge 22% su lavori (A)	1023000	
b16	IVA di legge 22% su indagini e sp tecniche (b2+b10)	64331,55	
	TOTALE IMPORTO PROGETTO (A+B)		€ 6.493.477,34

con tale deliberazione veniva comunque evidenziato quanto segue:

- la necessità di apportare con regolarità sedimenti - previa individuazione di idonee cave - per il raggiungimento dell'obiettivo di stabilizzazione/ricostituzione dell'arenile e che il progetto in approvazione rappresenta una delle azioni necessarie per fronteggiare gli effetti dell'erosione;
- la necessità di intraprendere una serie di azioni di tutela integrata del tratto di costa in questione, sia strutturali che non strutturali, sostenibili nel tempo e conformi agli strumenti di pianificazione sovraordinati, alle linee guida e alle direttive Regionali e Nazionali;
- la necessità di istituire quanto prima una cabina di regia di livello territoriale sovraordinato che possa indirizzare in modo coordinato l'insieme delle azioni da attuare sul litorale, al fine di contenere e mitigare gli effetti dovuti a erosione e dissesto idrogeologico;
- la priorità e l'urgenza di attuare le opere di "difesa del litorale di Latina da Foce Verde e Capoportiere" di cui trattasi e già finanziato tra gli interventi segnalati come urgenti e prioritari nella Delibera CIPE n. 26 del 28/02/2018, e conformemente al PFTE approvato con DGM 79/2022, sotto la supervisione e il coordinamento del Soggetto Attuatore Delegato (DPRL T00109 del 13/5/16) al programma per la mitigazione del rischio idrogeologico;

la richiamata approvazione in linea tecnica del progetto definitivo Lotto 1 risulta altresì preordinata all'avvio della procedura di rilascio del Provvedimento Autorizzatorio Unico Regionale (PAUR), ai sensi dell'art. 27-bis del Dlgs n. 152/2006 e smi, ivi compresa la valutazione di impatto ambientale

(c.d. VIA) e di incidenza ambientale (c.d. VINCA);

con prot. n. 1430023 del 11/12/2023 del Comune di Latina è stata inoltrata alla competente direzione regionale istanza di attivazione della procedura VIA, poi conclusa con Determinazione di archiviazione n. G10691 del 06/08/2024;

l'esito della procedura di Valutazione di Impatto Ambientale (VIA) ha evidenziato la necessità di sviluppare ulteriori studi e approfondimenti analitici, finalizzati in particolare a verificare gli effetti dell'intervento nel medio e lungo periodo sull'unità fisiografica di riferimento, a definire il rapporto costi/benefici dell'opera e a programmare interventi di manutenzione periodica dell'arenile, eventualmente estesi anche a territori extra-comunali. Tali approfondimenti costituiscono una condizione necessaria per il rilascio del Provvedimento Autorizzatorio Unico Regionale (PAUR);

al fine di pervenire a una definizione coerente delle questioni emerse, è stato avviato un confronto approfondito con gli uffici competenti della Regione Lazio, del Comune di Sabaudia e dell'Ente Parco Nazionale del Circeo:

- per la verifica congiunta degli approfondimenti richiesti;
- per l'individuazione degli strumenti amministrativi e tecnico-economici da attivare per la necessaria manutenzione periodica del litorale anche extracomunale;
- per la verifica della sostenibilità e compatibilità degli adempimenti richiesti all'esito della procedura di VIA con le tempistiche prescritte dal programma di finanziamento;

tale attività - conclusa con l'ultima riunione in videoconferenza del 12/03/2025 - ha confermato la necessità di prevedere periodici interventi di ripascimento sull'arenile per l'intero tratto Foce Verde - Capo Circeo, correlata all'individuazione e gestione dei siti di prelievo dei sedimenti da parte della Regione Lazio;

il Soggetto Attuatore per la mitigazione del rischio idrogeologico della Regione Lazio, con propria prot. n. 56465 del 11/03/2025 ed in sede di ultima riunione del 12/03/2024, ha rappresentato, per una più efficace, efficiente, sinergica e tempestiva gestione delle successive fasi attuative del progetto, la propria disponibilità a supportare ed affiancare questo Comune *"... nell'attuazione dell'intervento, nelle forme che saranno ritenute più adeguate ..."*, compresa la possibilità di svolgere direttamente il ruolo di soggetto attuatore;

con nota prot. n. 386548 del 31/03/2025 la Direzione Regionale Trasporti, Mobilità, Tutela del Territorio, Demanio e Patrimonio - Area Pianificazione e Attuazione Interventi a Difesa della Costa - ha rappresentato *"... la disponibilità della Direzione Regionale Lavori Pubblici a sostituirsi al Comune di Latina quale soggetto attuatore delle opere e si invita pertanto il Comune di Latina a fornire tutta la necessaria documentazione per il subentro nella attività da parte della sopra citata Direzione Regionale ..."*;

con nota prot. n. 81160 del 09/04/2025 il Comune di Latina ha comunicato al Soggetto attuatore per la mitigazione del rischio idrogeologico della Regione Lazio l'avvenuta trasmissione di tutta la documentazione inerente all'intervento in oggetto;

con successiva nota prot. n. 536186 del 19/05/2025 Il Soggetto attuatore per la mitigazione del rischio idrogeologico della Regione Lazio ha richiesto al Comune di Latina di provvedere al trasferimento della quota di cofinanziamento a carico del bilancio comunale pari ad € 993.477,33, oltre alla restituzione della somma di € 550.000,00 erogata a titolo di anticipazione, al netto delle spese finora sostenute nell'ambito della fase progettuale;

la spesa finora sostenuta dal Comune risulta ammontare a complessivi € 29.527,92, di cui €

225,00 quale contributo ANAC per la procedura di affidamento dei servizi tecnici, € 35,00 quale contributo ANAC per l'affidamento dell'incarico integrativo dei servizi tecnici, € 26.319,88 a favore del RTP Duomi Srl (capogruppo), € 2.948,04 quali oneri istruttori per il procedimento PAUR, residuando pertanto la somma di € 520.472,08 da restituire alla Regione;

Dato atto della necessità di disciplinare le successive azioni tecnico-amministrative finalizzate all'attuazione dell'intervento in argomento, con particolare riferimento a modalità e garanzie di trasferimento della quota di co-finanziamento a carico del bilancio comunale ed alla cessione del contratto di affidamento dei servizi tecnici di ingegneria con il RTP Duomi Srl (capogruppo);

Richiamata la nota trasmessa dal Soggetto Attuatore per la mitigazione del rischio idrogeologico della Regione Lazio, acquisita al protocollo comunale n. 127316 del 12/06/2025, con la quale si invita alla stipula di un accordo di collaborazione, ai sensi dell'art. 15 della Legge n. 241/1990 e ss.mm, finalizzato a disciplinare gli elementi essenziali del trasferimento delle funzioni attuative dal Comune di Latina alla Regione Lazio.

Ribadito il carattere strumentale del progetto rispetto agli obiettivi di miglioramento dei servizi offerti alla comunità e al territorio, che l'Amministrazione persegue nell'interesse della cittadinanza rappresentata;

Preso atto che lo schema del presente accordo è stato preventivamente approvato dai competenti organi di entrambi gli Enti;

Tutto ciò premesso, si conviene quanto segue

Art. 1 Oggetto dell'Accordo

Il presente Accordo regola le modalità di azione coordinata tra il Soggetto Attuatore per la mitigazione del rischio idrogeologico della Regione Lazio e il Comune di Latina, ai fini dell'attuazione dell'intervento denominato *"Completamento delle opere di protezione della costa da Foce Verde a Capo Portiere"* (CUP F26B19003970006; Codice ReNDiS 12IR851/G1).

Il Soggetto Attuatore per la mitigazione del rischio idrogeologico della Regione Lazio, partendo dall'attuale stato tecnico-amministrativo del procedimento, assumerà il ruolo di soggetto attuatore dell'intervento, per un importo complessivo pari a € 6.493.477,33, finanziato con le seguenti modalità:

- euro 5.500.000,00 con contributo Ministero dell'Ambiente;
- euro 993.477,33 con fondi di Bilancio del Comune di Latina.

Art. 2 Restituzione delle somme erogate a titolo di anticipazione

Al perfezionamento del presente Accordo, il Comune di Latina procederà con tempestività agli adempimenti amministrativi e contabili di competenza finalizzati all'impegno della somma di € 520.472,08 per la successiva restituzione al Soggetto Attuatore, secondo le modalità indicate nella nota prot. n. 536186 del 19/05/2025 in premessa richiamata.

Art. 3 Cofinanziamento a carico del bilancio comunale

Al perfezionamento del presente Accordo, il Comune di Latina procederà con tempestività agli adempimenti amministrativi e contabili di competenza finalizzati all'impegno della somma di € 993.477,33 per il successivo trasferimento alla Regione Lazio, secondo le modalità indicate nella nota prot. n. 536186 del 19/05/2025 in premessa richiamata.

Il Soggetto Attuatore si impegna ad informare periodicamente il Comune di Latina sugli sviluppi attuativi dell'intervento ed in particolare sull'utilizzo della quota trasferita dallo stesso.

Al completamento dell'intervento il Soggetto Attuatore provvederà a trasmettere al Comune di Latina gli atti di collaudo tecnico-amministrativo e quelli di relativa approvazione.

In caso di mancato buon fine dell'intervento nei termini prescritti dallo strumento di finanziamento principale, il Soggetto Attuatore provvederà alla restituzione al Comune di Latina della somma di € 993.477,33.

Art. 4

Cessione del contratto con il RT Duomi per l'espletamento dei servizi tecnici

Ai sensi dell'art. 1406 del Codice civile la Regione Lazio subentra al Comune di Latina nei rapporti con il RTP Duomi Srl (capogruppo), di cui al contratto del 13/07/2021 e successiva integrazione del 31/08/2023, relativo all'esecuzione dei servizi tecnici di progettazione, direzione e coordinamento per la sicurezza dei lavori. Il Comune di Latina è pertanto liberato, a far data dalla presente, da ogni obbligazione nei confronti del suddetto RTP Duomi Srl (capogruppo).

Letto, confermato, sottoscritto, alle date delle rispettive firme digitali.

il Soggetto Attuatore per la mitigazione del rischio idrogeologico della Regione Lazio

ing. Luca Marta



Comune di Latina
il dirigente del Dipartimento IX Ambiente

ing. Gian Pietro De Biaggio

Firmato digitalmente da

GIAN PIETRO DE BIAGGIO

CN = GIAN PIETRO DE BIAGGIO
C = IT