



COMUNE DI LATINA

Servizio Programmazione Del Sistema Di Welfare

D E T E R M I N A Z I O N E

DETERMINAZIONE CON IMPEGNO DI SPESA - OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRARRE PER L'INDIVIDUAZIONE DEL PARTNER PRIVATO, ATTRAVERSO L'UTILIZZO DELLA CO-PROGETTAZIONE EX ART. 55 D. LGS. N. 117/2017, PER LA PROGETTAZIONE E LA GESTIONE DELLE ATTIVITÀ DI ASSISTENZA DOMICILIARE INTEGRATA – COMPONENTE SOCIALE

**RACCOLTA GENERALE PRESSO LA
SEGRETERIA GENERALE**

N° : 1171 /2018 del : 29/06/2018



COMUNE DI LATINA

Il Dirigente Responsabile del Servizio

Premesso che:

- con disposizione sindacale prot. 150855 del 07/11/2017 alla sottoscritta Dott.ssa Emanuela Pacifico è stato attribuito l'incarico di Dirigente del Servizio denominato "Servizio Programmazione del Sistema di Welfare";
- con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 20 del 08/03/2018 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) operativa 2018/2020;
- con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 21 del 08/03/2018 è stato approvato il Bilancio Finanziario di Previsione 2018/2020 e relativi allegati, esecutivi ai sensi di legge;
- con Deliberazione di Giunta Municipale n. 207 del 15/05/2018 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per il triennio 2018/2020 ed il Piano della Performance;

Premesso, altresì, che:

- i Comuni di Latina, Sermoneta, Norma, Pontinia e Sabaudia costituiscono il Distretto Socio – Sanitario Latina 2, istituito con atto dell'Azienda ASL/Latina, pubblicato sul B.U.R.L. del 10 marzo 2003, S.O. n. 7;
- con D.G.R. n. 660/2017, ai sensi di quanto stabilito dalla L.R. n. 11/2016, il Distretto Socio Sanitario Latina 2 è stato confermato quale ambito territoriale ottimale per la realizzazione della rete integrata dei servizi e degli interventi sociali;
- il Distretto, a tutt'oggi, nelle more dell'individuazione della nuova forma associativa, opera mediante Accordo di Programma (che i suindicati Enti hanno sottoscritto nel 2012), nel quale il Comune di Latina è stato individuato quale soggetto Capofila con compiti, tra l'altro, di attuazione della programmazione zonale e di gestione delle risorse finanziarie assegnate dalla Regione per la realizzazione delle diverse progettualità;
- con Deliberazione n. 5 del 28/03/2018, il Comitato dei Sindaci del Distretto Latina 2 ha preso atto delle progettualità previste nel Piano Sociale di Zona relativamente al triennio 2015 – 2017, dei i relativi contratti che risultano in scadenza ed ha fornito, alla luce di ciò, i propri indirizzi;
- i servizi di cui ai contratti in scadenza rientrano nei LIVEAS di cui all'art 22 della L.R. 11/2016 e, pertanto, devono essere erogati senza soluzione di continuità;
- sussiste la necessità di assicurare la continuità di tali servizi anche dopo la scadenza dei relativi contratti, in quanto, trattandosi di prestazioni rivolte a soggetti che versano in condizioni di non autosufficienza totale o parziale a causa delle loro condizioni di salute, con fragilità sociale ed economica, sottoposte ad interventi disposti dall'autorità giudiziaria, un'eventuale interruzione potrebbe causare significativi pregiudizi;
- in considerazione di quanto sopra detto, il Comitato dei Sindaci, con la richiamata Deliberazione n. 5/2018, ha stabilito di riproporre ed aggiornare, nella programmazione 2018, le progettualità che sottendono a tali servizi e, al contempo, ha dato mandato all'Ufficio di Piano di mettere in atto le procedure necessarie per garantire l'erogazione dei servizi anche dopo la scadenza dei relativi contratti;
- il Distretto Latina 2 intende promuovere, a partire dalla pianificazione 2018, un *welfare* partecipativo, comunitario e rigenerativo capace di innovare il sistema integrato dei servizi e degli interventi nel territorio distrettuale, valorizzando ed ottimizzando tutte le risorse disponibili.

Dato atto che:

- l'art. 118, comma 4, della Costituzione sancisce che: "*Stato, Regioni, Città metropolitane, Province e Comuni favoriscono l'autonoma iniziativa dei cittadini, singoli e associati, per lo svolgimento di attività di interesse generale, sulla base del principio di sussidiarietà*";
- la L. n. 328/2002 attribuisce ai Comuni le funzioni amministrative concernenti gli interventi sociali volti a livello locale, indica le priorità ed i settori di innovazione attraverso la concertazione delle risorse umane e



COMUNE DI LATINA

finanziare locali, con il coinvolgimento dei soggetti del Terzo Settore, spostando l'attenzione dall'azione esclusiva dell'Ente pubblico ad un'azione svolta da una pluralità di soggetti;

- l'art. 55 del Codice del Terzo Settore (D. Lgs. n. 117/2017), rubricato "Coinvolgimento degli Enti del Terzo Settore", stabilisce che:

"... le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nell'esercizio delle proprie funzioni di programmazione e organizzazione a livello territoriale degli interventi e dei servizi nei settori di attività di cui all'articolo 5, assicurano il coinvolgimento attivo degli enti del Terzo Settore, attraverso forme di co-programmazione e co-progettazione e accreditamento, poste in essere nel rispetto dei principi della legge 7 agosto 1990, n. 241, nonché delle norme che disciplinano specifici procedimenti ed in particolare di quelle relative alla programmazione sociale di zona. La co-programmazione è finalizzata all'individuazione, da parte della pubblica amministrazione procedente, dei bisogni da soddisfare, degli interventi a tal fine necessari, delle modalità di realizzazione degli stessi e delle risorse disponibili. La co-progettazione è finalizzata alla definizione ed eventualmente alla realizzazione di specifici progetti di servizio o di intervento finalizzati a soddisfare bisogni definiti, alla luce degli strumenti di programmazione di cui comma 2. Ai fini di cui al comma 3, l'individuazione degli enti del Terzo settore con cui attivare il partenariato avviene anche mediante forme di accreditamento nel rispetto dei principi di trasparenza, imparzialità, partecipazione e parità di trattamento, previa definizione, da parte della pubblica amministrazione procedente, degli obiettivi generali e specifici dell'intervento, della durata e delle caratteristiche essenziali dello stesso nonché dei criteri e delle modalità per l'individuazione degli enti partner";

- l'art. 39 della L.R n. 11/2016 dispone che:

"Nel rispetto del principio di sussidiarietà, la Regione e gli Enti Locali riconoscono e agevolano il ruolo degli enti del terzo settore e promuovono la partecipazione attiva degli stessi nelle fasi di programmazione, progettazione e realizzazione concertata del sistema integrato";

- in materia di co-progettazione tra Amministrazioni Locali e Soggetti del Terzo Settore, la Regione Lazio ha approvato apposite Linee Guida, approvate con D.G.R. n. 326 del 13.06.2017;

- la Delibera ANAC n. 32 del 20 gennaio 2016, recante le "Linee guida per l'affidamento di servizi a enti del terzo settore e alle cooperative sociali", sottolinea (al par. 5) che:

a) la co-progettazione consiste in *"un accordo procedimentale di collaborazione che ha per oggetto la definizione di progetti innovativi e sperimentali di servizi, interventi e attività complesse da realizzare in termini di partenariato tra amministrazioni e privato sociale e che trova il proprio fondamento nei principi di sussidiarietà, trasparenza, partecipazione e sostegno dell'impegno privato nella funzione sociale. Conseguentemente, tale strumento può essere utilizzato per promuovere la realizzazione degli interventi previsti nei piani di zona attraverso la concertazione, con i soggetti del terzo settore";*

b) la procedura di co-progettazione si articola nelle seguenti fasi:

b.1) pubblicazione di un avviso di interesse con cui si rende nota la volontà di procedere alla co-progettazione. Nell'avviso sono indicati un progetto di massima, nonché i criteri e le modalità che saranno utilizzati per l'individuazione del progetto o dei progetti definitivi;

b.2) individuazione del soggetto o dei soggetti partner dell'ente mediante una selezione volta a valutare i seguenti aspetti: possesso dei requisiti di ordine generale, tecnici, professionali e sociali (tra cui l'esperienza maturata); caratteristiche della proposta progettuale; costi del progetto;

b.3) avvio dell'attività vera e propria di co-progettazione, con la possibilità di apportare variazioni al progetto presentato per la selezione degli offerenti;

b.4) stipula della convenzione.

Rilevato che:

- sulla scorta del quadro normativo sopra evidenziato e del *favor* espresso dal legislatore nell'utilizzo di tali strumenti, la co-progettazione consente all'Amministrazione di conseguire maggiori vantaggi rispetto



COMUNE DI LATINA

all'utilizzo delle procedure prescritte dal Codice dei Contratti, tanto sotto il profilo economico che sotto l'aspetto qualitativo, in quanto:

- il partner privato, nella gestione dei servizi in esame, mette a disposizione risorse proprie (anche nella forma di beni immobili, attrezzature/strumentazioni e automezzi) che si aggiungono a quelle pubbliche;
- si incentiva l'innovazione ed il potenziamento dei servizi in esame, dal momento che, fermo restando il progetto di massima predisposto dalla P.A. ed i relativi livelli minimi di prestazione da assicurare alla collettività, nell'individuare la migliore progettualità, verranno valutate le attività innovative, sperimentali, integrative e migliorative proposte dai soggetti privati;
- si amplia la *governance* delle politiche sociali in un'ottica di corresponsabilizzazione dei soggetti coinvolti, i quali, da meri erogatori dei servizi diventano soggetti che investono risorse proprie ed apportano nuove conoscenze e competenze, al fine di una migliore organizzazione ed erogazione dei servizi in esame;

Preso atto che:

- tra i servizi i cui contratti sono in scadenza e di cui occorre assicurarne la continuità vi è quello dell'Assistenza Domiciliare Integrata – Componente sociale;
- la gestione di che trattasi era stata affidata, a seguito di procedura ad evidenza pubblica, con Determinazione Dirigenziale n. 2287 del 05.12.2014, giusto contratto rep n. 67498 del 02.12.2015, alla Universiis Società Cooperativa con sede in Via Cividina n. 41/a - Udine - P.IVA 01818390302 per il periodo 01.07.2015 – 30.06.2018;

Considerato che:

- al fine di dare continuità al suddetto servizio, successivamente alla scadenza del relativo contratto, in ottemperanza a quanto stabilito dal Comitato dei Sindaci con la richiamata Deliberazione n.5/2018, è necessario aggiornare e attualizzare la progettualità che deve sottendere alla realizzazione delle attività di Assistenza Domiciliare Integrata Piano Sociale di Zona annualità 2018-2019 di cui andrà far parte;
- al riguardo, il Comitato dei Sindaci, con Deliberazione n.13 del 20.06.2018, ha disposto che le attività del suindicato servizio siano progettate tenendo migliorando l'aspetto relativo alla presa in carico che tenga conto del progetto di vita dell'utente;
- le risorse finanziarie necessarie a garantire la realizzazione delle attività di detti Servizi sono quelle a valere del Piano Sociale di Zona Misura 1 annualità 2018-2019 che sono confluite nell'avanzo vincolato dell'ente, e sono state rese disponibili con D.C.C. n. 21 del 08.03.2018 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2018-2020;
- sulla scorta delle motivazioni sopra evidenziate, è intenzione dell'Amministrazione individuare un partner privato, attraverso l'utilizzo della co-progettazione secondo quanto stabilito dal novello Codice del Terzo Settore e dalla D.G.R n. 326/2017, per la gestione e la realizzazione delle attività di Assistenza Domiciliare Integrata – componente sociale - di cui alla pianificazione sociale 2018/19

Rilevato che:

- l'avvianda procedura intende acquisire contributi degli Enti di Terzo Settore, in possesso dei richiesti requisiti di partecipazione, in modo da implementare ed arricchire, anche mediante soluzioni gestionali innovative, le attività del servizio oggetto di affidamento;
- la procedura di co-progettazione muoverà dal Documento di Massima (**DdM**) elaborato dall'Ufficio di Piano del Comune di Latina, approvato dal Comitato dei Sindaci con Deliberazione n.15 del 27.06.2018, ed allegato alla citata Deliberazione;



COMUNE DI LATINA

Rilevato, ancora, che:

- ricorrono i presupposti indicati nella Delibera n. 32/2016 di ANAC e, segnatamente, in ordine:
 - a) alla predeterminazione della durata delle attività;
 - b) alla permanenza in capo al Distretto delle scelte (declinate negli atti della procedura) e della valutazione delle proposte da parte dei concorrenti;
 - c) all'assenza di ipotesi di c.d. *lock-in*;
- questa Amministrazione intende garantire le finalità di trasparenza, concorrenzialità e sindacabilità nell'ambito della procedura di co-progettazione proprie della distinta disciplina in materia di contratti pubblici, mediante la previsione di meccanismi analoghi o, come nel caso dei requisiti di ordine generale, addirittura nell'autovincolo alla corrispondente normativa (art. 80 del D. Lgs. n. 50/2016);

Visti:

gli atti allegati alla presente Determinazione, e precisamente:
ALLEGATO A = Avviso pubblico e suoi allegati, e precisamente:
allegato 1 - Documento di Massima (DdM)
allegato 2 - Modello di domanda
allegato 3 - Schema di convenzione

Dato atto che:

- ai fini dell'indizione della presente procedura ad evidenza pubblica è, comunque, necessario acquisire il CIG, fermo restando che non trova applicazione la vigente disciplina in materia di contratti pubblici;

Considerato che:

- nelle more dell'espletamento della procedura di cui al presente atto, occorre garantire la continuità del servizio di cui al Contratto rep. n. 67498/2015 in scadenza il 30.06.2018 in quanto la sua interruzione determinerebbe grave pregiudizio all'utenza in condizioni di autosufficiente totale o parziale a causa delle proprie condizioni di salute nella fruizione di prestazione assistenziali di cui hanno necessità per svolgere gli atti della vita quotidiana;
- pertanto, è necessario procedere ad una proroga tecnica a favore dell'attuale aggiudicatario del contratto in scadenza di che trattasi, per il periodo dal 01.07.2018 al 30.11.2018, nelle more dell'espletamento della procedura di co-progettazione, che si avvia con il presente atto;
- l'attuale affidatario del contratto rep. n. 67498/2015 *Universiis Società Cooperativa* con sede in via Cividina n. 41/a - Udine - P.IVA 01818390302, con nota prot. n. 148 del 27.06.2018, acquisita agli atti dell'Ente al prot. n. 89150 del 28.06.2018 ha manifestato, in riscontro alla nostra richiesta del 26.06.2018 prot. n. 88049 la propria disponibilità a proseguire il servizio alle stesse condizioni contrattuali ed economiche indicate nel predetto contratto;
- che la spesa necessaria per la proroga tecnica sopra citata del contratto Rep. n. 67498/2015 ammonta ad € 126.846,72 IVA al 5% inclusa (in quanto cooperativa sociale).
- pertanto, è necessario procedere ad una proroga tecnica a favore dell'attuale aggiudicatario del contratto Rep. n. 67498/2015 per il periodo dal 01.07.2018 al 30.11.2018 nelle more dell'espletamento della procedura di co-progettazione, che si avvia con il presente atto;

Visti:

- l'art. 118, quarto comma, della Costituzione;
- la Legge n. 328/2000 e ss. mm.;
- il D.P.C.M. 30 marzo 2001;
- la Legge n. 136/2010 e ss. mm.;
- la Legge regionale n. 11/2016;
- la D.G.R. n. 326 del 2017;
- la Delibera n. 32 del 20 gennaio 2016 dell'ANAC;



COMUNE DI LATINA

- la legge n. 106/2016;
- il d. lgs. n. 117/2017;
- la legge n. 241/1990 e ss. mm.;
- il D. Lgs. n. 267/2000 e ss. mm.;

DETERMINA

Per le motivazioni espresse in narrativa da ritenersi qui integralmente ripetute e trascritte che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto, così come gli atti e i provvedimenti in essa richiamati:

1) di avviare la procedura per l'individuazione del partner privato, attraverso l'utilizzo della co-progettazione (secondo quanto stabilito dall'art. 55 del D. Lgs. n. 117/2017 e dalla D.G.R n 326/2017), per la realizzazione e la gestione delle attività , ponendo a base della procedura il Documento di Massima approvato dal Comitato dei Sindaci con Deliberazione n.15 del 27.06.2018;

2) di approvare gli atti della procedura, ovvero:

ALLEGATO A = Avviso pubblico e suoi allegati, e precisamente:

allegato 1 - Documento di Massima (DdM)

allegato 2 - Modello di domanda

allegato 3 - Schema di convenzione

3) di dare atto che come risulta dal DdM (allegato 1) il budget assegnato alle attività di assistenza domiciliare integrata – componente sociale, per l'intera durata dell'affidamento, presumibilmente di mesi 13 (tredici) è pari ad €. 316.850,11 oltre IVA al 5% e adeguamenti Istat, a decorrere dal secondo anno di vigenza della Convenzione, in uno €.332.960,53, mentre il costo per la sicurezza è pari a zero in quanto non sussistono oneri per la sicurezza derivanti da rischi di interferenza;

4) di dare atto che rimangono rispettati gli equilibri di bilancio e il rispetto dei vincoli di finanza pubblica, fatte salve le verifiche del Servizio Finanziario;

5) Di apportare, al corrente bilancio di previsione 2018-2020, le variazioni che vengono di seguito descritte:

A- Spostare la disponibilità di € 306.971,67, presente sul cap. u. 1282/1 tramite l'FPV uscita 2018, a copertura dell' FPV entrata 2019, per finanziare il cap. u. 1282/1 esercizio finanziario 2019;

Capitolo/ articolo		
Spostamento tramite FPV	FPV Uscita 2018	FPV Entrata 2019
Cap. 1282/1	€ 306.971,67	€ 306.971,67

6) di dare atto che rimangono rispettati gli equilibri di bilancio e il rispetto dei vincoli di finanza pubblica, fatte salve le verifiche del Servizio Finanziario;

7) di dare atto che la presente determinazione non necessita di comunicazione al Consiglio Comunale né del preventivo parere del Collegio dei Revisori dei Conti;

8) di prenotare nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria, di cui all'allegato numero 4/2 del D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i., la somma di €. 332.960,53 relativa alla procedura di co-progettazione di che trattasi, imputandola agli esercizi nei quali l'obbligazione si perfeziona e viene a scadenza, secondo quanto riportato nella tabella che segue:



COMUNE DI LATINA

CAPITOLO/ARTICOLO	ESIGIBILITA 2018	ESIGIBILITA 2019
Cap. 1282/1	€ 25.988,86	€ 306.971,67

9) Di dare atto che ai sensi delle disposizioni in materia di tracciabilità dei flussi di cui al D.L. n. 187/10 alla presente procedura di co-programmazione è attribuito il seguente n. di CIG 7553357B5F

10) Di dare atto che ai sensi della normativa in materia alla presente procedura di co-programmazione è attribuito il seguente n. di CUP B51H18000040002

11) di impegnare a favore dell'ANAC, ai sensi della Deliberazione dell'Autorità di Vigilanza del 20.12.2017 n. 1300, nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria, di cui all'allegato numero 4/2 del D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i., la somma di €. 225,00 sul cap. 1282/1 imputandolo all'esercizio finanziario 2018 nella quale l'obbligazione verrà a scadenza;

12) di procedere ad una proroga tecnica a favore dell'attuale aggiudicatario Consorzio Universiis Società Cooperativa con sede in via Cividina n. 41/a - Udine - P.IVA 01818390302 del contratto Rep. n. 67498/2015 per il periodo dal 01.07.2018 al 30.11.2018 nelle more dell'espletamento della procedura di co-progettazione, che si avvia con il presente atto;

13) di dare atto che la somma necessaria per procedere alla proroga tecnica sopra citata del contratto Rep. n. 67499/2015 ammonta ad € 126.846,72 IVA 5 % inclusa (in quanto cooperativa sociale);

14) di impegnare a favore dell'attuale aggiudicatario del contratto Rep. n. 67498/2015, Universiis Società Cooperativa, con sede in Via Cividina n. 41/a - Udine - P.IVA 01818390302 IBAN IT86M020081231000000923086 - CIG N.6164709EC9, la somma di €. 126.846,72 IVA 5 % inclusa imputandola all'esercizio 2018 nella quale l'obbligazione verrà a scadenza nel cap. 1282/1

15) di dare atto, ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 9 del decreto legge n. 78/2009 (conv. in legge n. 102/2009), che il programma dei pagamenti è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con i vincoli di finanza pubblica, fatte salve le verifiche del Servizio Finanziario;

16) di precisare che, trattandosi di spesa corrente, l'assunzione della prenotazione e dell'impegno di spesa su esercizi successivi a quelli in corso, a norma dell'art. 183, comma 6 bis del vigente TUEL, trova presupposto nel punto a), comma 6, in quanto attività necessaria per garantire la continuità dei servizi connessi con le funzioni fondamentali;

17) di precisare a norma dell'art. 183, comma 9 bis, del vigente TUEL, che trattasi di spesa NON RICORRENTE;

18) di dare atto, altresì, ai sensi dell'art. 6 bis della Legge n. 241/90 e dall'art. 1, comma 9, lett. e, della L. n. 190/2012 della insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale da parte del RUP/Responsabile del presente procedimento Dott.ssa Viola Flora;

19) di dare atto che successivamente alla pubblicazione sull'apposita sezione dell'Albo Pretorio Comunale, saranno assolti gli eventuali obblighi di pubblicazione di cui al D. Lgs n. 33/2013;

20) di dare atto, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'art. 147 bis, comma 1, del D. Lgs. 267/2000 e del vigente Regolamento Comunale dei Controlli Interni, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del Dirigente Responsabile del Servizio;

21) di dare atto che copia della presente determinazione sarà trasmessa al Collegio dei Revisori dei Conti il quale, nell'ambito della relazione al rendiconto della gestione, così come previsto dall'art.239, comma 1, lettera b, punto 2, dovrà prenderne atto;



COMUNE DI LATINA

22) di trasmettere al Collegio dei Revisori dei Conti, per quanto di competenza, copia del presente provvedimento ai sensi dell'art. 175, comma 9-*bis*.

Responsabile di procedimento: Viola Flora

Latina, 29/06/2018

**Il Dirigente Responsabile del Servizio
Pacifico Emanuela**

*Documento firmato digitalmente
(artt. 20-21-24 D. Lgs. 7/03/2005 n. 82 e s.m.i.)*