COMUNE DI LATINA

Dipartimento VI - Welfare

Servizio politiche sociali comunali

DETERMINAZIONE

OGGETTO: Approvazione Avviso Pubblico di istruttoria finalizzata all'individuazione di Enti del Terzo Settore, ai sensi dell'art. 55 del D. Lgs. 3 luglio 2017, n. 117, disponibili alla co-progettazione e alla successiva gestione del progetto "EMERSIONE DELLO SFRUTTAMENTO LAVORATIVO E PRESA IN CARICO DELLE VITTIME: LA SPERIMENTAZIONE NAZIONALE DI ANCI CON I COMUNI DELLA RETE SAI – CUP B21F26000010001. CIG: BD8912F4BB

N°: 2421 del: 27/10/2026

Reg. Gen. N°: 2287 del: 05/11/2026

COMUNE DI LATINA

Il Dirigente Responsabile

PREMESSO CHE:

- con Decreto Sindacale n. 26 del 01/02/2024 è stato conferito alla Dott.ssa Emanuela Pacifico l'incarico di Dirigente del Dipartimento VI Welfare con decorrenza 01/02/2024;
- con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 95 del 23/12/2025 è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario 2026-2028 e relativi allegati;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 7 del 23/01/2026 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per il triennio 2026-2028, ai sensi dell'art. 169 del D.Lgs.n.267/2000;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 34 del 13/03/2026 è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione per il triennio 2026-2028, ai sensi dell'art. 6, commi da 1 a 4, del D.L. n. 80/2021, convertito con modificazioni in Legge n. 113/2021;
- con Deliberazione della Giunta Comunale n. 63 del 27/03/2025 con oggetto: "Modifiche della Macrostruttura dell'ente e delle linee funzionali è stata approvata la nuova struttura organizzativa dell'Ente e le linee Funzionali dei Dipartimenti/Servizi;
- con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 89 del 19/12/2025, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP), ai sensi dell'art. 170 del D.Lgs. 267/2000, relativo al mandato amministrativo e alla programmazione operativa 2026-2028;

PRESO ATTO CHE:

il Capo Servizio Politiche Sociali Comunali, Dr.ssa Roberta Berrè, n.q. di Referente/R.P. della procedura e del progetto, nominato con delibera di G.M. n. 35/2026 del 13.03.2026, ha rappresentato quanto di seguito:

- con comunicazione protocollo n. 27966/2026 del 17.02.206 l'ANCI ha reso noto che con il D.L. 145/2024, nell'istituire il nuovo art. 18-ter del Testo Unico Immigrazione (TUI) in favore dei cittadini stranieri, vittime di intermediazione illecita e sfruttamento lavorativo, ha anche previsto (art. 6, c.2) misure di assistenza finalizzate alla formazione e all'inserimento sociale e lavorativo dei titolari del nuovo permesso di soggiorno ex art. 18 ter, da realizzarsi mediante programmi individualizzati, destinando a tal fine risorse ad hoc, di carattere strutturale, incardinate presso il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali;

- che in piena coerenza con le Linee Guida Nazionali in materia di identificazione, protezione e assistenza alle vittime di sfruttamento lavorativo, approvate in Conferenza Unificata il 07/10/2021, il Ministero del Lavoro ha inteso attivare dette misure nella cornice di un intervento sperimentale di rilievo nazionale a trazione pubblica, investendo sugli Enti Locali già titolari di progetti SAI ordinari, volendone valorizzare l'infrastruttura già capillarmente presente sull'intero territorio nazionale, la capacità di messa a sistema e prossimità al bisogno, la disponibilità di équipe multidisciplinari e reti territoriali;

- che il MLPS ha inteso, altresì, definire un duplice criterio ai fini dell'individuazione di 10 Comuni da coinvolgere nell'intervento:
a) garantire la priorità ai Comuni titolari di progetti SAI e appartenenti ai territori di competenza delle Questure per cui si rileva il più alto numero di rilasci di permessi di soggiorno ex art. 18-ter;
b) favorire un'ottimale copertura di tutte le macro-aree geografiche del Paese;

- che Comune di Latina è risultato eleggibile a far parte della sperimentazione che prevede, per ciascun Ente Locale coinvolto, un finanziamento di 160.000 euro destinato all'attivazione di interventi e servizi direttamente rivolti ai beneficiari, attraverso programmi individuali di assistenza, da concludersi entro il 31/12/2027;

-che il Comune di Latina, con deliberazione n. 35/2026 del 13.03.2026 e con deliberazione n. 105/2026 del 28.05.2026 ha:

a) preso atto della rilevanza della sperimentazione proposta dall'ANCI Nazionale con nota acquisita al protocollo al n. 27966/2026 del 17/02/2026, riconoscendone l'importanza sociale e l'alta valenza che può avere per il territorio del Comune di Latina in considerazione delle finalità previste;
b) autorizzato la partecipazione del Comune di Latina a tale sperimentazione così come richiesta nella comunicazione dell'ANCI Nazionale, protocollo n. 27966/2026 del 17.02.2026;
c) approvato la proposta tecnica avente ad oggetto le attività che il Comune intende realizzare, unitamente al budget finanziario occorrente regolarmente trasmesso;
d) ha dichiarato di impegnarsi per la realizzazione del Progetto e, per l'effetto, autorizzare l'assessore alla firma della convenzione demandando ai competenti uffici comunali del Dipartimento VI - Welfare lo svolgimento di tutte le attività necessarie e conseguenti all'attuazione del presente provvedimento;

-che l'ANCI ha trasmesso via PEC la comunicazione, acquisita al protocollo comunale al n. 74717/2026 del 30.04.2026, avente per oggetto "Comunicazione assegnazione del finanziamento per il Progetto "*Emersione dello sfruttamento lavorativo e presa in carico delle vittime: la sperimentazione nazionale di Anci con i Comuni della rete SAI*" di cui alla Convenzione stipulata in data 21.11.2025 tra Anci e il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - Direzione Generale per le politiche migratorie e per l'inserimento sociale e lavorativo dei migranti (Cod. Prog. 848)", con cui ha confermato l'ammissione al finanziamento del Comune di Latina per la cifra di € 160.000,00;

-che il Comune di Latina ha firmato la convenzione con l'ANCI in data 12.06.2026;

- che con determina dirigenziale n. 1180/2026 del 22/06/2026 è stato predisposto regolare accertamento di entrata sul capitolo 170/52 e, contestualmente, è stata predisposta prenotazione di spesa sul capitolo di spesa 1421/15;

- che con determinazione n. 1352/2026 del 09/07/2026 è stato avviato un procedimento di co-programmazione, relativo al tema della "EMERSIONE DELLO SFRUTTAMENTO LAVORATIVO E PRESA IN CARICO DELLE VITTIME: LA SPERIMENTAZIONE NAZIONALE DI ANCI CON I COMUNI DELLA RETE SAI – CUP B21F26000010001", ai sensi dell'art. 55 del D. Lgs. n. 117/2017 e ss. mm. e del DM n. 72/2021 ed approvati gli atti relativi,

- con determinazione n. 1945/2026 del 23/09/2026 è stata formalizzata la conclusione del procedimento di co-programmazione, secondo gli esiti di cui al verbale prot. n. 131515 del 30/07/2026

- che, a questo punto per l'attivazione di un partenariato con Enti del Terzo Settore (in avanti anche solo "ETS"), finalizzato alla gestione della sperimentazione **"**EMERSIONE DELLO SFRUTTAMENTO LAVORATIVO E PRESA IN CARICO DELLE VITTIME: LA SPERIMENTAZIONE NAZIONALE DI ANCI CON I COMUNI DELLA RETE SAI –CUP B21F26000010001" AI SENSI DELL'ART. 55 DEL D. LGS. N. 117/2017 E DELLA DGR N. 987/2023, occorre attivare la fase di coprogettazione di cui al richiamato art.

55 CTS, in quanto espressione dell'attività collaborativa del principio di sussidiarietà orizzontale, di cui all'art. 118, quarto comma, della Costituzione, come argomentato nella sentenza della Corte costituzionale 26 giugno 2020, n. 131, in ordine alle forme e modalità di attivazione della c.d. "Amministrazione condivisa", previste e disciplinate dal Titolo VII del CTS, al fine di valorizzare le competenze e le esperienze delle realtà del Terzo Settore con l'obiettivo di generare impatti sociali positivi e duraturi sul territorio;

- che, quindi, sono stati predisposti gli atti della procedura di co-progettazione che formano parte integrante e sostanziale del presente atto, e precisamente:

ALL. 1 - schema di Avviso di indizione di istruttoria pubblica e relativi allegati:
ALL. A - Schema di Domanda;
ALL. B – Modello dichiarazione sostitutiva
ALL. C - Format proposta tecnica dell'Amministrazione Comunale;
ALL. D - Schema di convenzione;

- che detti atti sono stati predisposti in modo coerente e rispettoso di quanto previsto dal più volte citato art. 55 CTS e di quanto indicato nelle Linee Guida n. 17 di ANAC, in materia di affidamento dei servizi sociali, analogicamente applicabili nell'ambito del progetto in parola, e, segnatamente, in ordine:

- alla predeterminazione dell'oggetto e delle finalità del procedimento ad evidenza pubblica;
- alla permanenza in capo all'Amministrazione pubblica procedente delle scelte e della valutazione sulle proposte progettuali presentate dagli interessati;
- al rispetto degli obblighi in materia di trasparenza e di pubblicità, ai sensi della disciplina vigente;
- al rispetto dei principi del procedimento amministrativo e, in particolare, di parità di trattamento, del giusto procedimento;
- a quanto disposto dalla normativa vigente per cui la co-progettazione non è riconducibile all'appalto di servizi e agli affidamenti in genere e che fonda la sua funzione economica e sociale sui principi di trasparenza, partecipazione e sostegno all'adeguatezza dell'impegno privato nella funzione sociale;

- che tali atti saranno oggetto di pubblicazione all'Albo Pretorio e sul sito internet del Comune di Latina (www.comune.latina.it) per 15 giorni consecutivi;

PRESO ATTO:

-che risulta necessario indire apposita istruttoria pubblica, mediante procedura di co-progettazione, ai sensi dell'art. 55 del D. Lgs. n. 117/2017, finalizzato alla gestione della sperimentazione *"EMERSIONE DELLO SFRUTTAMENTO LAVORATIVO E PRESA IN CARICO DELLE VITTIME: LA SPERIMENTAZIONE NAZIONALE DI ANCI CON I COMUNI DELLA RETE SAI –CUP B21F26000010001" AI SENSI DELL'ART. 55 DEL D. LGS. N. 117/2017 E DELLA DGR N. 987/2023";*

VISTI:

- l'art. 2 del D. Lgs. n. 117/2017 e ss.mm.ii, Codice del Terzo Settore (CTS), il quale riconosce il valore e la funzione sociale degli Enti del Terzo Settore, dell'associazionismo, dell'attività di volontariato per il perseguimento di finalità civiche, solidaristiche e di utilità sociale, anche mediante forme di collaborazione con lo Stato, le Regioni, le Province autonome e gli Enti Locali;

- l'art. 55 del CTS cit., il quale disciplina, in modo generale e relativamente alle attività di interesse generale, previste dall'art. 5 del medesimo Codice, l'utilizzo degli strumenti della co-programmazione, della co-progettazione e dell'accreditamento;

- in particolare: il primo comma dell'art. 55 CTS a mente del quale:
"1. In attuazione dei principi di sussidiarietà, cooperazione, efficacia, efficienza ed economicità, omogeneità, copertura finanziaria e patrimoniale, responsabilità ed unicità dell'amministrazione, autonomia organizzativa e regolamentare, le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nell'esercizio delle proprie funzioni di programmazione e organizzazione a livello territoriale degli interventi e dei servizi nei settori di attività di cui all'articolo 5, assicurano il coinvolgimento attivo degli enti del Terzo Settore, attraverso forme di co-programmazione e co-progettazione e accreditamento, poste in essere nel rispetto dei principi della legge 7 agosto 1990, n. 241, nonché delle norme che disciplinano specifici procedimenti ed in particolare di quelle relative alla programmazione sociale di zona";

-il terzo comma dell'art. 55 CTS, il quale prevede che:
"la co-progettazione è finalizzata alla definizione ed eventualmente alla realizzazione di specifici progetti di servizio o di intervento finalizzati a soddisfare bisogni definiti (…)";

VISTI, ALTRESI':

-il D. Lgs n° 267/2000 e s.m.i., Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali;

-il D. Lgs n° 165/2001 e s.m.i., Testo Unico sul Pubblico Impiego;

-il D. Lgs n° 118/2011 e s.m.i., Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42;

-il principio contabile finanziario applicato alla competenza finanziaria (allegato 4/2 del D. Lgs n° 118/2011);

-lo Statuto Comunale;

-il Regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

-il Regolamento comunale di contabilità;

-il Regolamento comunale sui controlli interni;

D E T E R M I N A

Per le motivazioni espresse in narrativa, da ritenersi qui integralmente ripetute e trascritte, che formano parte integrante e sostanziale del presente atto:

1. DI ATTIVARE, in attuazione della deliberazione di G.C. n. 35/2026 del 13.03.2026 e deliberazione di G.C. n. 105/2026 del 28.05.2026, apposita istruttoria pubblica, mediante procedura di co-progettazione, ai sensi dell'art. 55 del D. Lgs. n. 117/2017, finalizzata all'individuazione di Enti del Terzo Settore con cui condividere per finalità sociali, la gestione della sperimentazione *"AVVISO PUBBLICO PER L'ATTIVAZIONE DI UN PARTENARIATO CON ETS, FINALIZZATO ALLA CO-PROGETTAZIONE DEGLI INTERVENTI DI EMERSIONE DELLO SFRUTTAMENTO LAVORATIVO E PRESA IN CARICO DELLE VITTIME: LA SPERIMENTAZIONE NAZIONALE DI ANCI CON I COMUNI DELLA RETE SAI";*

2. DI APPROVARE, quindi, gli atti predisposti dal R.P. che formano parte integrante e sostanziale del presente atto, e precisamente:
ALL. 1 - schema di Avviso di indizione di istruttoria pubblica e relativi allegati:
ALL. A - Schema di Domanda;
ALL. B – Modello dichiarazione sostitutiva
ALL. C - Format proposta tecnica dell'Amministrazione Comunale;
ALL. D - Schema di convenzione;

3. DI DARE ATTO che il RUP curerà la pubblicazione dell'Avviso suddetto all'Albo Pretorio e sul sito internet del Comune di Latina (www.comune.latina.it) per 15 giorni consecutivi;

4. DI PRECISARE che il presente atto non comporta impegno di spesa e che in fase di assegnazione della co-gestione si predisporranno gli impegni di spesa dovuti;

5. DI DARE ATTO, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art.147- bis, comma 1, del D. Lgs. n.267/2000 e dal relativo Regolamento comunale sui controlli interni che il presente provvedimento, oltre alle registrazioni contabili di cui sopra, non comporta ulteriori riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'Ente, fatto salvo il controllo contabile da parte del Responsabile del Servizio Finanziario, da rendersi mediante apposizione del visto di regolarità contabile e dell'attestazione di copertura finanziaria allegati alla presente determinazione come parte integrante e sostanziale;

6. DI DARE ATTO che la presente determinazione, trasmessa al Servizio Finanziario per gli adempimenti di cui al 7° comma dell'art. 183 del D. Lgs. 267/2000, e per il parere di regolarità contabile ci sui all'art. 147 bis del D. Lgs 267/2000, ha efficacia immediata dal momento dell'acquisizione dell'attestazione di copertura finanziaria e viene pubblicata sull'Albo Pretorio ai fini della generale conoscenza.

7. DI DARE ATTO altresì ai sensi dell'art. 6 bis della L. n. 241/1990 e dell'art. 1 co. 9 lett. e) della L. n. 190/2012 della insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale nei confronti del responsabile del presente procedimento e del Dirigente Responsabile del Dipartimento;

8. DI DARE ATTO che successivamente alla pubblicazione sull'apposita sezione dell'Albo Pretorio comunale, saranno assolti gli eventuali obblighi di pubblicazione di cui al D. Lgs n. 33/2013.

9. DI DARE ATTO, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativo-contabile di cui all'art. 147 bis, comma 1, del D. Lgs. N. 267/2000 e del vigente regolamento comunale dei controlli interni, della regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del Dirigente Responsabile del Servizio;

10. DI PRECISARE che avverso il presente provvedimento può essere proposto ricorso innanzi al TAR Lazio – Sezione Decentrata di Latina, entro 60 gg dalla notifica o ricorso straordinario innanzi al Capo dello Stato entro gg. 120 decorrenti dallo stesso termine.

Responsabile di procedimento: Berrè Roberta

Il Dirigente Responsabile
Pacifico Dott.ssa Emanuela

(Documento firmato digitalmente ai sensi dell'art 24 del D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i.

COMUNE DI LATINA

PRESA D'ATTO ASSENZA RIFLESSI CONTABILI

Il Ragioniere Capo in ordine alla regolarità contabile del presente provvedimento, prende atto della dichiarata assenza dei riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente, osservato:

……..
……..
……..

Il Ragioniere Capo

Vicaro Dott. Diego

(Documento firmato digitalmente ai sensi dell'art 24 del D.Lgs. n82/2005 e s.m.i.)